

Số: /BC-BCĐ

Hà Nội, ngày tháng năm

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Tổng kết 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018/TTLT-  
VKSNDTC-TANDTC-BCA-BQP ngày 12/11/2018  
“Quy định phối hợp giữa các cơ quan trong thực hiện thống kê hình sự”**

Thực hiện Kế hoạch số 126/KH-BCĐ ngày 29 tháng 5 năm 2024 và Kế hoạch số 261/KH-BCĐ ngày 18 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành (BCĐ TKHSLN) Trung ương về việc tổ chức tổng kết 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BCA-BQP ngày 12/11/2018 của Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng về “Quy định phối hợp giữa các cơ quan trong thực hiện thống kê hình sự” (sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 05/2018), BCĐ TKHSLN Trung ương báo cáo kết quả tổng kết 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018 như sau:

**I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

**1. Xây dựng các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện**

Sau khi Thông tư liên tịch số 05/2018 được ban hành, có hiệu lực thi hành, Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao (Cục Thống kê tội phạm và Công nghệ thông tin - Cục 2) với trách nhiệm là đơn vị chủ trì về thống kê hình sự liên ngành đã tham mưu cho BCĐ TKHSLN Trung ương ký Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 ban hành kèm theo Biểu mẫu và Giải thích biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành để làm cơ sở để các bộ, ngành tổ chức thực hiện thống nhất.

- *Đối với Viện kiểm sát nhân dân tối cao:* Trên cơ sở Biểu mẫu và Giải thích biểu mẫu ban hành theo Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019, VKSND tối cao ban hành Công văn số 869/VKSTC-TKTP ngày 11/3/2019 gửi VKSND các cấp để thực hiện thống nhất công tác thống kê hình sự liên ngành trong ngành Kiểm sát nhân dân.

- *Đối với Tòa án nhân dân tối cao:* Ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, quán triệt Tòa án nhân dân các cấp thực hiện nghiêm chế độ báo cáo thống kê<sup>1</sup>, trong

<sup>1</sup> Công văn số 88/TANDTC-TH ngày 24/7/2019; Công văn số 85/TANDTC-TH ngày 24/7/2020; Công văn số 101/TANDTC-TH ngày 21/9/2020; Công văn số 91/TANDTC-TH ngày 23/7/2021; Công văn số 179/TANDTC-

đó yêu cầu các đơn vị Tòa án thực hiện nghiêm túc Thông tư liên tịch số 05/2018 về trách nhiệm, thời hạn lập, đối chiếu và gửi báo cáo thống kê hình sự liên ngành nhằm bảo đảm số liệu thống kê khách quan, chính xác, đầy đủ, thống nhất với các cơ quan tư pháp cùng cấp, phục vụ kịp thời công tác quản lý, điều hành của lãnh đạo và việc xây dựng báo cáo của các cơ quan, đơn vị.

- *Đối với Bộ Công an:* Ban hành Hướng dẫn số 02/HD-BCA-V01 ngày 08/4/2019 để tổ chức thực hiện thống kê hình sự liên ngành trong lực lượng Công an nhân dân, trong đó giao nhiệm vụ cụ thể cho từng đơn vị, từng cấp, bảo đảm thống kê một cách chính xác, đánh giá đúng thực tế các mặt công tác liên quan. Trên cơ sở đó, theo chức năng, nhiệm vụ được giao Công an các đơn vị, địa phương cũng đã chủ động tham mưu, ban hành nhiều văn bản hướng dẫn thống kê theo từng lĩnh vực cụ thể, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả công tác thống kê hình sự thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành trong ngành Công an, điển hình như Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng (C10) ban hành 02 hướng dẫn về chế độ báo cáo thống kê về công tác thi hành án phạt tù và thi hành quyết định đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc<sup>2</sup>.

- *Đối với Bộ Quốc phòng:* Ban hành Quyết định số 4671/QĐ-BQP ngày 22/10/2019 và các văn bản hướng dẫn của Ban Chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành trong Quân đội, trong đó, quy định cụ thể thời hạn, phương thức lập, đối chiếu, tiếp ký số liệu và gửi, lưu trữ báo cáo thống kê hình sự liên ngành. Xác định trách nhiệm của các cơ quan tư pháp, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra thuộc Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển Việt Nam trong việc thống kê, đối chiếu, thống nhất số liệu và xây dựng báo cáo; hàng năm xây dựng Kế hoạch, tổ chức kiểm tra bảo đảm công tác thống kê hình sự đi vào nề nếp, bảo đảm tính chính xác, độ tin cậy của số liệu thống kê ngày càng được nâng cao.

Trong quá trình triển khai Thông tư liên tịch số 05/2018, VKSND tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Công an và Bộ Quốc phòng đã thể hiện sự chủ động, nghiêm túc trong việc xây dựng, triển khai các văn bản chỉ đạo đối với các cơ quan, đơn vị thuộc bộ, ngành mình nên đã góp phần nâng cao chất lượng của công tác thống kê hình sự liên ngành, bảo đảm đầy đủ, chính xác, thống nhất của

---

TH ngày 15/9/2022; Công văn số 143/TANDTC-TH ngày 14/9/2023; Công văn số 34/TANDTC-TH ngày 20/3/2024.

<sup>2</sup> Hướng dẫn số 4834/HD-C10-P1 ngày 20/9/2019 hướng dẫn Công an các đơn vị địa phương triển khai thực hiện theo quy định và Hướng dẫn số 4836/HD-C10-P1 ngày 20/9/2019 hướng dẫn thực hiện đến các đơn vị trực thuộc Cục C10.

các thông tin, số liệu thống kê, phục vụ có hiệu quả trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo các cơ quan, đơn vị các cấp.

## **2. Về thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc và ban hành quy định phối hợp liên ngành**

Thực hiện quy định tại Điều 14, 15 và Điều 16 Chương III của Thông tư liên tịch số 05/2018, Bộ Công an, VKSND tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Quốc phòng đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị các cấp phối hợp để thành lập BCĐ TKHSLN ở từng cấp theo đúng quy định. Với trách nhiệm là cơ quan chủ trì, Viện kiểm sát các cấp đã phối hợp tốt với các cơ quan tiến hành tố tụng cùng cấp thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc về công tác thống kê hình sự liên ngành của cấp mình theo đúng thành phần quy định của Thông tư liên tịch; đến đầu tháng 12 năm 2018, BCĐ TKHSLN Trung ương, BCĐ TKHSLN trong hệ thống Quân đội nhân dân; BCĐ TKHSLN tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các BCĐ TKHSLN cấp huyện đã được thành lập với thành phần là lãnh đạo của các cơ quan tiến hành tố tụng cùng cấp, trong đó 01 đồng chí lãnh đạo ngành Kiểm sát làm Trưởng ban. Cùng với việc thành lập Ban Chỉ đạo, các Tổ giúp việc BCĐ TKHSLN các cấp cũng được thành lập, gồm các công chức, cán bộ thuộc các bộ, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê ở các cấp. Việc thay đổi các thành viên trong BCĐ TKHSLN hoặc các thành viên trong Tổ giúp việc cũng được các bộ, ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm, bổ sung kịp thời nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động công tác thống kê hình sự liên ngành được thực hiện và duy trì thường xuyên.

Để công tác phối hợp thống kê hình sự liên ngành triển khai có hệ thống và đạt hiệu quả tích cực, một số cơ quan, đơn vị của ngành Công an, Viện kiểm sát, Tòa án đã ký Quy chế, Kế hoạch phối hợp thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018 với các cơ quan thuộc BCĐ TKHSLN cùng cấp. Qua theo dõi, tổng hợp báo cáo và trực tiếp kiểm tra, khảo sát thì nhiều đơn vị cấp tỉnh đã ký Quy chế, Kế hoạch phối hợp liên ngành trong việc thu thập, đối chiếu số liệu, tiếp ký, cung cấp số liệu... cũng như giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành<sup>3</sup>.

Tuy nhiên, vẫn còn một số địa phương chưa thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc thống kê hình sự liên ngành tại cấp mình<sup>4</sup>.

## **3. Việc tổ chức tập huấn, hướng dẫn để thực hiện biểu mẫu thống kê**

<sup>3</sup> Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Quảng Ninh, Hải Phòng, Nghệ An, Hòa Bình, Ninh Thuận, Thanh Hóa, Quảng Ngãi, Bà Rịa - Vũng tàu, Bình Dương, Bình Phước...

<sup>4</sup> Bà Rịa - Vũng tàu, Đồng Tháp, Bạc Liêu, Bình Dương, Quảng Ninh.

### ***3.1. Việc tổ chức tập huấn trong ngành Kiểm sát nhân dân:***

Công tác hướng dẫn và tổ chức tập huấn về thống kê, đặc biệt là thống kê hình sự liên ngành, đã được VKSND tối cao chú trọng thực hiện với mục tiêu nâng cao năng lực, bảo đảm tính chính xác và thống nhất trong quá trình thu thập và xử lý số liệu thống kê. Từ năm 2018 đến tháng 9 năm 2024, VKSND tối cao đã trực tiếp tổ chức và phối hợp với Trường Đại học Kiểm sát và Trường Đào tạo Bồi dưỡng Nghiệp vụ Kiểm sát tại Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức 10 hội nghị tập huấn cho lãnh đạo và công chức làm công tác thống kê tại VKSND các cấp. Ngoài ra, để không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác thống kê nói chung và công tác thống kê hình sự liên ngành nói riêng, VKSND tối cao (Cục 2) thường xuyên ban hành văn bản hướng dẫn, giải đáp những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành đối với các đơn vị cấp dưới.

Tổ chức các Hội nghị tập huấn chuyên sâu và lồng ghép để tập huấn về công tác thống kê hình sự liên ngành trong đó hướng dẫn cụ thể về cách thức thu thập, đối chiếu, kiểm tra, hiệu chỉnh, thống nhất các thông tin, số liệu giữa các cơ quan (Viện kiểm sát, Công an, Tòa án, Trại giam) và cách sử dụng phần mềm thống kê cho công chức được giao thực hiện nhiệm vụ công tác thống kê thuộc các đơn vị, VKSND các cấp... Nhờ đó, công chức được giao nhiệm vụ thống kê tại VKSND các cấp đã nắm vững quy trình, giảm thiểu sai sót trong quá trình thực hiện và tăng cường phối hợp giữa các cơ quan tiền hành tố tụng, từ đó nâng cao hiệu quả trong việc thu thập và xử lý số liệu.

### ***3.2. Việc tổ chức tập huấn trong ngành Tòa án nhân dân***

Từ năm 2018 đến nay, Tòa án nhân dân tối cao đã phát hành 02 cuốn tài liệu hướng dẫn sử dụng các biểu mẫu thống kê nghiệp vụ trong hệ thống Tòa án nhân dân và tài liệu hướng dẫn sử dụng các biểu mẫu thống kê dùng cho Tòa gia đình và người chưa thành niên; đã tổ chức 11 khóa tập huấn, cụ thể: Khóa tập huấn các biểu mẫu thống kê dùng cho Tòa gia đình và người chưa thành niên vào tháng 03/2022; 08 khóa tập huấn công tác thống kê các loại vụ án vào tháng 10/2022; 02 khóa tập huấn kỹ năng thống kê, thu thập dữ liệu các vụ án, bị cáo bị kết án về tội đặc biệt nghiêm trọng vào tháng 04/2024 cho trên 1000 lượt cán bộ trực tiếp làm công tác thống kê của Tòa án nhân dân các cấp nhằm hướng dẫn, giải đáp những vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện công tác thống kê.

Để công tác thống kê vào nề nếp, một số Tòa án địa phương cũng đã chủ động tổ chức tập huấn cho cán bộ làm công tác thống kê, tổng hợp của đơn vị

mình, gồm: Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, Tòa án nhân dân các tỉnh, thành phố: Hải Phòng, Bắc Ninh, Vĩnh Phúc, Đồng Tháp. Qua công tác tập huấn nhìn chung các Tòa án đều thực nắm rõ các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê được đối chiếu thống nhất và bảo đảm thời hạn trước khi trình lãnh đạo liên ngành ký. Đối với các trường hợp cá nhân, đơn vị vi phạm chế độ báo cáo thống kê hoặc báo cáo thống kê có sai sót, đã nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm. Vì vậy, chất lượng, hiệu quả, tính chính xác của thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành ngày càng được bảo đảm.

### ***3.3. Việc tổ chức tập huấn của ngành Công an***

Bộ Công an đã thường xuyên chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương tổ chức nhiều buổi tập huấn thống kê hình sự kết hợp với các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác phòng, chống tội phạm, thống kê tội phạm và thường xuyên có các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thống kê các chỉ tiêu, biểu mẫu. Qua đó, giúp lãnh đạo, cán bộ, chiến sỹ trong lực lượng Công an nhân dân, đặc biệt là những cán bộ được giao trực tiếp thực hiện công tác thống kê hình sự hiểu, nắm chắc các quy định về công tác thống kê liên ngành và hệ thống biểu mẫu được ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 05/2018, Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 của BCD TKHSLN Trung ương, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thống kê hình sự liên ngành nói chung, thống kê trong lực lượng Công an nhân dân nói riêng. Định kỳ hằng tháng phối hợp với VKSND cùng cấp tiến hành rà soát, thống nhất số liệu, phục vụ giao ban liên ngành đánh giá kết quả công tác và thực hiện công tác báo cáo.

### ***3.4. Việc tổ chức tập huấn trong hệ thống Quân đội nhân dân***

Xác định việc tổ chức tập huấn cho cán bộ làm công tác thống kê có ý nghĩa quan trọng, Bộ Quốc phòng đã chỉ đạo các cơ quan tư pháp tổ chức tập huấn cho cán bộ kiêm nhiệm công tác thống kê hình sự nhằm trao đổi, thảo luận những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện (được tổ chức kết hợp với hội nghị tập huấn nghiệp vụ hằng năm của từng đơn vị). Qua đó, kịp thời hướng dẫn thực hiện thống nhất và đề xuất sửa đổi nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thống kê hình sự trong Quân đội.

Đối tượng tập huấn là cán bộ làm công tác thống kê kiêm nhiệm của các đơn vị cấp Quân khu và khu vực. Hình thức tập huấn chủ yếu theo kế hoạch của BCD TKHSLN Trung ương và cử cán bộ tham dự các lớp tập huấn do VKSND tối cao tổ chức.

Có thể nói, VKSND tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Công an và Bộ Quốc phòng đã tổ chức tập huấn một cách có hệ thống và hiệu quả, giúp nâng

cao năng lực chuyên môn của cán bộ, công chức, tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị... góp phần nâng cao, phục vụ có hiệu quả trong quản lý, chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo các cơ quan, đơn vị các cấp và giảm thiểu tối đa các sai sót, chệnh lênh các thông tin, số liệu thống kê trong quá trình thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành.

#### **4. Kiểm tra, rút kinh nghiệm trong thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018**

##### **4.1. Ở Trung ương**

- *Đối với Viện kiểm sát nhân dân tối cao:* Hằng năm, căn cứ Chỉ thị, Kế hoạch công tác của Viện trưởng VKSND tối cao ban hành, VKSND tối cao (Cục 2) tổ chức ít nhất từ một đến hai Đoàn kiểm tra việc thực hiện công tác thống kê nói chung và công tác thống kê hình sự liên ngành nói riêng tại VKSND các cấp như: Tại các đơn vị nghiệp vụ thuộc VKSND tối cao, VKSND cấp cao, VKSND cấp tỉnh và VKSND cấp huyện. Sau mỗi kỳ thống kê đều tổ chức tổng hợp những kết quả đạt được và những hạn chế, thiếu sót của các đơn vị, hằng quý ban hành Thông báo rút kinh nghiệm để kịp thời khắc phục, sửa chữa những sai sót, tồn tại về công tác thống kê. Do vậy, tính chính xác của các thông tin, số liệu thống kê ngày càng được bảo đảm, độ tin cậy cao.

- *Đối với Tòa án nhân dân tối cao:* Thường xuyên phối hợp với VKSND tối cao ban hành văn bản hướng dẫn, giải đáp khó khăn, vướng mắc trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành đối với các đơn vị cấp dưới, đặc biệt hướng dẫn các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê còn có quan điểm khác nhau về cách tính, phương pháp tính như: Số vụ án, bị cáo Quyết định trả hồ sơ để điều tra bổ sung; số vụ án, bị cáo tạm đình chỉ, hoãn xét xử...; đồng thời, xây dựng phần mềm để thực hiện thống nhất trong toàn ngành Tòa án.

Định kỳ hằng năm, Tòa án nhân dân tối cao đã tổ chức các Đoàn để kiểm tra về công tác chuyên môn tại các Tòa án nhân dân các cấp; trong đó, công tác thống kê là một trong những nội dung được kiểm tra như: Đối chiếu việc cập nhật số liệu trên Phần mềm thống kê với Hệ thống sổ nghiệp vụ của Tòa án; kiểm tra công tác phối hợp với Viện kiểm sát, Công an trong thống kê hình sự liên ngành... Nhìn chung, qua kiểm tra công tác thống kê hình sự liên ngành tại các Tòa án địa phương về cơ bản đều thực hiện đúng quy định về phối hợp giữa các cơ quan trong thực hiện thống kê hình sự; các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê được đối chiếu thống nhất và bảo đảm thời hạn trước khi trình lãnh đạo ký. Đối với các trường hợp cá nhân, đơn vị vi phạm chế độ báo cáo thống kê hoặc báo cáo thống kê có sai sót, đã nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm. Vì vậy, chất

lượng, hiệu quả, tính chính xác của thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành ngày càng được bảo đảm.

- *Đối với Bộ Công an:* Định kỳ hằng năm, căn cứ chức năng, nhiệm vụ và chương trình công tác, Bộ Công an, Công an các cấp đã ban hành nhiều kế hoạch kiểm tra, tự kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động điều tra, xử lý tội phạm, trong đó đã lồng ghép nội dung kiểm tra việc thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành vào kế hoạch kiểm tra chung, nhằm phát hiện những thiếu sót, sai phạm, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục và đã không ngừng nâng cao chất lượng công tác thống kê hình sự liên ngành, phục vụ hiệu quả công tác nắm tình hình hoạt động của các loại tội phạm, vi phạm pháp luật. Qua thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành đã kịp thời đề ra các biện pháp, giải pháp phù hợp trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội, cụ thể mỗi năm Bộ Công an tổ chức trên 2.000 lượt kiểm tra, tự kiểm tra; trong đó, cấp bộ tổ chức trên 50 lượt, Công an cấp tỉnh tổ chức trên 600 lượt, Công an cấp huyện tổ chức trên 1.400 lượt.

- *Đối với Bộ Quốc phòng:* Hằng năm, tổ chức các Đoàn kiểm tra của BCĐ TKHSLN để kiểm tra việc thực hiện đối với một số cơ quan, đơn vị thuộc Hệ thống Quân đội nhân dân (Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát quân sự, Tòa án quân sự) các cấp, nhằm đánh giá việc phối hợp thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018; kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, vướng mắc; đồng thời, trực tiếp hướng dẫn công tác thống kê hình sự đối với cán bộ thực hiện công tác thống kê cấp Quân khu và khu vực, do đó Biểu mẫu thống kê đều được thực hiện đúng quy định; nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ làm công tác thống kê các ngành tại cấp quân khu và khu vực.

Có thể nói, việc kiểm tra, rút kinh nghiệm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018 tại các cơ quan Trung ương cho thấy sự nỗ lực, tích cực của các đơn vị. Các hoạt động hướng dẫn, kiểm tra, đối chiếu, so sánh... được thực hiện thường xuyên, theo định kỳ, với nhiều cách thức, hình thức khác nhau như: Thành lập các Đoàn kiểm tra, yêu cầu tự kiểm tra, hướng dẫn trực tiếp... từ cấp Trung ương đến các cơ quan, đơn vị các cấp.

#### **4.2. Tại địa phương**

Công tác kiểm tra, rút kinh nghiệm trong việc thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018 về phối hợp giữa các cơ quan trong thống kê hình sự tại các địa phương đã được thực hiện nghiêm túc, từ đó tính chính xác, tính thống nhất của các thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành luôn được bảo đảm, độ tin cậy cao.

BCĐ TKHSLN các cấp đã tổ chức các Hội nghị tập huấn để hướng dẫn cán bộ về các biểu mẫu thống kê mới và định kỳ kiểm tra việc thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành nhằm bảo đảm các đơn vị trực thuộc thực hiện đúng quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018; BCĐ TKHSLN cấp tỉnh đã thường xuyên tiến hành kiểm tra định kỳ theo hằng tháng, quý, năm (12 tháng) đối với các đơn vị cấp dưới về tiến độ, kết quả thực hiện. Qua kiểm tra đã kịp thời ban hành nhiều thông báo rút kinh nghiệm về công tác thống kê, giúp khắc phục các sai sót và giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nên chất lượng, hiệu quả của công tác thống kê hình sự liên ngành ngày càng được nâng cao, bảo đảm tính chính xác của thông tin, số liệu thống kê<sup>5</sup>.

## **II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN THỐNG KÊ HÌNH SỰ LIÊN NGÀNH THEO QUY ĐỊNH CỦA THÔNG TƯ LIÊN TỊCH SỐ 05/2018**

Theo quy định tại Điều 4 Thông tư liên tịch số 05/2018, liên ngành phối hợp thực hiện 6 loại thống kê, gồm:

- Thống kê tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố.
- Thống kê khởi tố, điều tra các vụ án hình sự.
- Thống kê truy tố các vụ án hình sự.
- Thống kê xét xử các vụ án hình sự.
- Thống kê thi hành tạm giữ, tạm giam.
- Thống kê thi hành án hình sự.

Được cụ thể hóa thành 325 tiêu chí tại Biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành ban hành kèm theo Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 của BCĐ TKHSLN Trung ương.

Qua 05 năm tổ chức thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018, BCĐ TKHSLN Trung ương tiến hành tổng kết, đánh giá về những kết quả đạt được và tồn tại hạn chế, bất cập của công tác thống kê hình sự liên ngành, cụ thể:

### **1. Kết quả đạt được**

Qua 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018, công tác thống kê hình sự liên ngành đã đạt được những kết quả quan trọng, từ nguồn số liệu thống kê hình sự liên ngành là cơ sở, căn cứ để đánh giá chính xác, khách quan tình hình vi phạm, tội phạm và chất lượng, hiệu quả hoạt động của các cơ quan tiến hành tố tụng, từ đó tham mưu cho Đảng, Nhà nước đề ra các chủ trương, giải

<sup>5</sup> Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh, Bắc Ninh, Nghệ An, Phú Thọ, Ninh Bình, Bình Dương, Quảng Ninh



pháp phòng, chống tội phạm có hiệu quả<sup>6</sup>. Đạt được kết quả đó, công tác thu thập, tổng hợp, đối chiếu, tiếp ký và sử dụng số liệu thống kê hình sự liên ngành đã được thực hiện tốt (thống kê cơ sở), thể hiện trên các mặt sau:

### ***1.1. Công tác thu thập, tổng hợp số liệu thống kê hình sự liên ngành:***

Trên cơ sở quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành của liên ngành Trung ương, thời gian qua công tác thu thập, tổng hợp số liệu thống kê hình sự liên ngành của các cơ quan, đơn vị các cấp được thực hiện nghiêm túc và đi vào nề nếp, tất cả các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê đều được thu thập, tổng hợp theo một Chế độ báo cáo thống nhất nên tính chính xác, độ tin cậy của các thông tin, số liệu thống kê cao, hằng tháng trên cơ sở ghi chép của sổ thụ lý, sổ nghiệp vụ... cán bộ thống kê trích xuất số liệu và lập biểu báo cáo thống kê; sau đó các đơn vị cấp huyện gửi, truyền số liệu về cấp tỉnh và được tổng hợp theo cấp của BCD TKHSLN. Số liệu tổng hợp của đơn vị cấp tỉnh và các Vụ nghiệp vụ thuộc VKSND tối cao được truyền, gửi về VKSND tối cao (Cục 2). Đối với hệ thống thống kê trong Quân đội nhân dân, số liệu cũng được thu thập từ các đơn vị các cấp (khu vực, quân khu, quân đoàn...), Viện kiểm sát quân sự Trung ương có trách nhiệm tổng hợp, đối chiếu và tiếp ký số liệu với các cơ quan, đơn vị trực thuộc và gửi số liệu thống kê về VKSND tối cao (Cục 2). Trên cơ sở Báo cáo thống kê hình sự liên ngành hằng tháng của các đơn vị gửi về, VKSND tối cao (Cục 2) có trách nhiệm tổng hợp số liệu thống kê hình sự liên ngành trên phạm vi toàn quốc, bảo đảm tính thống nhất và tính hệ thống.

Với cách thức, phương thức thống kê thống nhất theo hệ thống như đã nêu trên (từ BCD TKHSLN cấp huyện lên cấp Trung ương), Liên ngành tư pháp Trung ương đã tạo lập được cơ sở dữ liệu (số liệu) tương đối đầy đủ về tình hình vi phạm và tội phạm hình sự trên phạm vi toàn quốc qua các năm. Từ cơ sở dữ liệu này có thể thống kê được chính xác số lượng tin báo, tố giác tội phạm xảy ra, số vụ án, bị can khởi tố, truy tố; số bị cáo đã xét xử (sơ thẩm, phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm); phân tích được cơ cấu tội phạm theo đơn vị hành chính; phân tích được tình hình, số lượng người bị tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự... Do vậy, vị trí, vai trò của thống kê hình sự liên ngành ngày càng được đánh giá cao, đặc biệt trong việc phục vụ công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo mỗi bộ, ngành và ở các cấp.

---

<sup>6</sup> Qua 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch 05/2018, Viện kiểm sát, Tòa án, Công an, Quốc phòng đã tổng hợp, thu thập đối chiếu phục vụ trên 13.000 kỳ báo cáo Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp.

### ***1.2. Công tác phối hợp, đối chiếu, kiểm tra, tổng hợp, tiếp ký... thống kê hình sự liên ngành:***

Với tư cách là cơ quan chủ trì về thống kê hình sự liên ngành, hằng tháng Viện kiểm sát các cấp đều chủ động hoàn thành việc lập báo cáo thống kê hình sự liên ngành và phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị của ngành Công an, Tòa án tiến hành rà soát, đối chiếu, kiểm tra... chi tiết từng chỉ tiêu, tiêu chí thống kê và thống nhất số liệu trước khi trình lãnh đạo liên ngành ký, ban hành Báo cáo thống kê. Trên cơ sở Báo cáo thống kê hình sự liên ngành của BCĐ TKHSLN các cấp truyền, gửi về, VKSND tối cao (Cục 2) tiến hành tổng hợp, đối chiếu, hoàn thiện báo cáo TKHSLN Trung ương và trình lãnh đạo VKSND tối cao - Trưởng Ban Chỉ đạo TKHSLN Trung ương ký ban hành, góp phần nâng cao chất lượng số liệu thống kê của liên ngành nói chung và từng ngành nói riêng được chính xác; hệ thống các sổ thụ lý, sổ quản lý nghiệp vụ được ghi chép đầy đủ và quản lý tốt hơn, số liệu thống kê của nội bộ mỗi ngành tổng hợp đã có độ tin cậy cao hơn. Do làm tốt công tác phối hợp, đối chiếu số liệu thống kê hình sự liên ngành nên phần lớn BCĐ TKHSLN các cấp đã thực hiện nghiêm túc quy định việc tiếp ký báo cáo thống kê hình sự liên ngành, bảo đảm 100% các kỳ Báo cáo thống kê tháng đều được lãnh đạo các cơ quan, đơn vị ký, đóng dấu và truyền, gửi lên cấp trên kịp thời, đúng thời hạn quy định.

Công tác thu thập, đối chiếu số liệu thống kê hình sự đều được thực hiện nghiêm túc tại BCĐ TKHSLN các cấp. Các cơ quan, đơn vị của các ngành đã phối hợp chặt chẽ trong thực hiện việc đối chiếu, kiểm tra, tổng hợp... các thông tin, số liệu thống kê, tiếp ký... xây dựng Báo cáo thống kê hình sự liên ngành, trong đó có nhiều BCĐ TKHSLN các cấp đã chủ động xây dựng Quy chế, Kế hoạch phối hợp giữa các cơ quan (Viện kiểm sát, Tòa án, Công an, Trại giam); các cơ quan, đơn vị tổ chức các họp định kỳ để kịp thời đối chiếu, kiểm tra, tổng hợp, thống nhất số liệu trước khi gửi báo cáo lên cấp trên nên chất lượng, hiệu quả, tính chính xác của các thông tin, số liệu thống kê của các Báo cáo thống kê hình sự liên ngành ngày càng được nâng cao<sup>7</sup>.

### ***1.3. Gửi, sử dụng số liệu thống kê hình sự liên ngành:***

Hằng tháng, sau khi lãnh đạo VKSND tối cao - Trưởng Ban Chỉ đạo TKHSLN Trung ương ký ban hành Báo cáo thống kê hình sự liên ngành (ngày 15 hằng tháng), Báo cáo thống kê hình sự liên ngành được gửi đến các các bộ, ngành để khai thác, sử dụng chung, cụ thể:

<sup>7</sup> Hà Nội, Phú Thọ, Ninh Bình, Thanh Hóa, Nghệ An, Quảng Ninh, TP. Hồ Chí Minh, Bình Dương, Lâm Đồng.

- Ở Trung ương: Các thông tin, số liệu có trong Báo cáo thống kê hình sự liên ngành Trung ương được sử dụng thống nhất trong các báo cáo của Chính phủ, Viện trưởng VKSND tối cao, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao trước Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội (Ủy ban Tư pháp, Ủy ban Pháp luật...), phục vụ các Đoàn giám sát của Quốc hội, các cơ quan Đảng (Ban Nội chính, Ủy ban Kiểm tra, Văn phòng Trung ương Đảng...), phục vụ Ban Chỉ đạo 138 của Chính phủ về phòng chống tội phạm và phục vụ cho từng bộ, ngành (Bộ Công an, VKSND tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Quốc phòng) trong việc hoạch định chính sách, quản lý, chỉ đạo, điều hành nhằm không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả chức năng, nhiệm vụ được phân công.

- Ở địa phương: Phần lớn các thông tin, số liệu có trong Báo cáo thống kê hình sự liên ngành được sử dụng thống nhất trong các báo cáo của các ngành trước Hội đồng nhân dân, cấp ủy địa phương (Ban Nội chính, Ủy ban Kiểm tra, Văn phòng Trung ương Đảng...), phục vụ các Đoàn giám sát của Quốc hội, phục vụ Ban Chỉ đạo 138 của địa phương về phòng chống tội phạm và phục vụ cho từng cơ quan, ngành (Công an, VKSND, Tòa án nhân dân) trong việc hoạch định chính sách, quản lý, chỉ đạo, điều hành của các cơ quan, ngành tại địa phương.

Ngoài ra, số liệu thống kê hình sự liên ngành còn cung cấp cho các Viện nghiên cứu, các cơ sở đào tạo... để phục vụ trong việc nghiên cứu xây dựng pháp luật, nghiên cứu khoa học, xây dựng các báo cáo chuyên đề.

Có thể nói, trong 05 năm thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành đã đạt được những kết quả rất quan trọng, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan tư pháp cũng như trong hoạt động phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm đúng theo mục đích, yêu cầu của Thông tư liên tịch số 05/2018, phục vụ cho lãnh đạo các cấp trong công tác quản lý, chỉ đạo điều hành; thông qua kết quả công tác thống kê hình sự liên ngành đã phản ánh đầy đủ, khách quan, toàn diện bức tranh toàn cảnh về tình hình tội phạm qua hằng năm.

Đặc biệt, số liệu thống kê hình sự liên ngành đã được Bộ Công an, Tòa án nhân dân tối cao, VKSND tối cao, Bộ Quốc phòng thống nhất sử dụng trong xây dựng Báo cáo tại các kỳ họp Quốc hội, báo cáo của lãnh đạo các ngành tư pháp tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân; báo cáo đột xuất và định kỳ của các cơ quan Đảng và Nhà nước khi có yêu cầu. Từ đó là cơ sở để tham mưu, đề xuất với Đảng, Nhà nước những vấn đề quan trọng có liên quan đến xây dựng, hoàn thiện

hệ thống pháp luật, tạo điều kiện cho các cơ quan tư pháp làm tốt hơn nữa trách nhiệm của mình trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

## **2. Một số tồn tại, hạn chế và khó khăn**

Trong 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018, bên cạnh những kết quả đạt được như đã nêu trên, trong quá trình thực hiện còn một số tồn tại, hạn chế, bất cập cần khắc phục trong thời gian tới, cụ thể như sau:

### **2.1. Công tác tổ chức triển khai:**

- Việc tổ chức quán triệt, chỉ đạo, thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc... theo quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 tại một số BCĐ TKHSLN các cấp còn chậm hoặc chưa kịp thời.

- Phần lớn các công chức, cán bộ của các cơ quan, đơn vị thuộc các bộ, ngành được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê là kiêm nhiệm, không chuyên trách, ngoài nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê còn phải thực hiện nhiều nhiệm vụ, công tác khác, trong khi đó lại chưa được đào tạo chuyên sâu về nghiệp vụ thống kê nên trên thực tế số liệu thống kê của một số chỉ tiêu, tiêu chí trong Báo cáo thống kê hình sự liên ngành qua một số kỳ còn có sự mâu thuẫn, chênh lệch, không trùng khớp. Mặt khác, trên thực tế tại một số cơ quan, đơn vị, Viện kiểm sát các cấp thường bố trí cán bộ, công chức mới vào ngành hoặc thường xuyên có sự thay đổi, luân chuyển cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê nói chung và thống kê hình sự liên ngành nói riêng nên cũng ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng, hiệu quả, tính chính xác của thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành còn có một số hạn chế nhất định, do trên thực tế hiện nay mỗi cơ quan, đơn vị, bộ, ngành quyết định giao cho các cơ quan, đơn vị làm đầu mối, chịu trách nhiệm thực hiện công tác thống kê hình sự là khác nhau và không thống nhất<sup>8</sup>. Do vậy, đã ảnh hưởng không nhỏ trong thực hiện việc so sánh, đối chiếu, tiếp ký, lập báo cáo thống kê hình sự liên ngành.

- Công tác hướng dẫn, kiểm tra, chưa tổ chức thường xuyên các lớp tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả, tính chính xác của công tác thống kê nói chung và công tác thống kê hình sự liên ngành nói riêng.

### **2.2. Thời hạn, cách thức thu thập, tổng hợp thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành:**

<sup>8</sup> Viện kiểm sát, Tòa án giao cho bộ phận thống kê thuộc Văn phòng thực hiện, ngành Công an giao cho Phòng tham mưu hoặc Văn phòng cơ quan Cảnh sát cảnh sát điều tra thực hiện.

- Về thời hạn thu thập và tổng hợp số liệu: Một số kỳ thống kê có thời hạn yêu cầu quá ngắn so với quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018, nên việc thu thập và kiểm tra số liệu ở cấp huyện và cấp tỉnh gặp khó khăn. Điều này dẫn đến tình trạng phải hiệu chỉnh sửa số liệu sau khi đã gửi báo cáo, ảnh hưởng đến chất lượng và độ chính xác của thông tin thống kê.

- Về cách thức thu thập, tổng hợp thông tin: Mặc dù, Thông tư liên tịch số 05/2018 đã quy định về việc thu thập, kiểm tra, đối chiếu, tổng hợp số liệu thống kê hình sự, nhưng do chưa có sự thống nhất của mỗi ngành về cách thu thập, phương pháp tính đối với một số chỉ tiêu, tiêu chí thống kê giữa các ngành là khác nhau (Ví dụ: (1) Có hay không thống kê vào số liệu tố giác, tin báo về tội phạm các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp; các trường hợp Công an cấp xã chuyển Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT cấp huyện chuyển Cơ quan CSĐT cấp tỉnh sau đó Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT cấp tỉnh ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay mà không ra Quyết định phân công giải quyết nguồn tin về tội phạm... hoặc (2) Cơ quan điều tra thống kê đối với các quyết định khi ban hành như lệnh khám xét, quyết định khởi tố bị can, ... trong khi đó, Viện kiểm sát thống kê các trường hợp luật quy định phải có sự phê chuẩn của Viện kiểm sát thì mới thống kê; hoặc (3) Chỉ tiêu “Trả hồ sơ để điều tra bổ sung, tạm đình chỉ,... thì ngành Tòa án nhân dân tính là số đã giải quyết, còn Viện kiểm sát sẽ tự cộng hoặc trừ vào “số cũ” hoặc “số mới”...) nên dẫn đến số liệu chưa đầy đủ, toàn diện và thiếu sự thống nhất.

- Thiếu sót trong việc ghi chép, cập nhật thông tin: Công tác thu thập, cập nhật, đối chiếu, so sánh, kiểm tra, tổng hợp số liệu, tiếp ký Báo cáo thống kê hình sự liên ngành theo Thông tư liên tịch số 05/2028 hiện nay được thực hiện bằng phương pháp thủ công truyền thống, các công chức, cán bộ được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê căn cứ vào các thông tin, số liệu đã được ghi chép trong sổ thụ lý, sổ nghiệp vụ, hồ sơ vụ án hình sự để cập nhật, tổng hợp các thông tin, số liệu vào các Biểu thống kê có sẵn trong phần mềm trên máy tính và lập Báo cáo thống kê (gọi là thống kê cơ sở). Với phương pháp thống kê này thì tính chính xác của các thông tin, số liệu thống kê dựa hoàn toàn vào “trách nhiệm” ghi chép, cập nhật thông tin vào sổ thụ lý, sổ nghiệp vụ của cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê thuộc các cơ quan, đơn vị. Qua theo dõi, kiểm tra việc ghi chép, cập nhật các thông tin, số liệu tại một số đơn vị, địa phương có thời điểm chưa đầy đủ, chính xác và chưa kịp thời nên dẫn đến việc bỏ sót, bỏ lọt thông tin, số liệu... Do vậy, việc chênh lệch các thông tin, số liệu thống kê tại một số chỉ tiêu, tiêu chí khi so sánh, đối

chiếu vẫn còn xảy ra.

- Hệ thống sổ sách theo dõi chưa hoàn thiện: Thời gian qua, do có sự sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới một số văn bản pháp luật (Bộ luật Tố tụng hình sự sửa đổi năm 2021, Luật giám định tư pháp trong tố tụng hình sự, Luật thi hành án hình sự...), cũng như yêu cầu phục vụ việc xây dựng các loại báo cáo của các ngành tại các kỳ họp của Quốc hội, các loại báo cáo trước các cơ quan Đảng, Nhà nước khi có yêu cầu thì có một số chỉ tiêu, tiêu chí thống kê không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành hoặc đang còn thiếu nhiều chỉ tiêu, tiêu chí thống kê mà chưa được sửa đổi, bổ sung kịp thời<sup>9</sup>. Đây là tồn tại, hạn chế cơ bản làm ảnh hưởng đến tính chính xác, tính kịp thời của số liệu thống kê hình sự liên ngành trong thời gian vừa qua.

- Công tác phối hợp giữa các bộ phận, giữa các cơ quan, đơn vị thuộc cơ quan Công an, Viện kiểm sát, Tòa án các cấp vẫn còn nhiều hạn chế, cụ thể trong một số kỳ thống kê tháng việc các cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê liên ngành còn chiếu lệ, chưa chặt chẽ, khoa học, trách nhiệm không cao, coi công tác này là trách nhiệm của ngành Kiểm sát nên dẫn đến phải hiệu chỉnh các thông tin, số liệu nhiều lần mới trùng khớp, thống nhất được số liệu trong Báo cáo thống kê hình sự liên ngành.

- Đối với các thông tin, số liệu thống kê thuộc hệ thống trong Quân đội hiện nay vẫn chưa được tích hợp với phần mềm thống kê hình sự liên ngành của VKSND tối cao (Cục 2) để truyền, gửi Báo cáo thống kê hình sự liên ngành mà hằng tháng công chức được giao nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê của Cục 2 vẫn phải cập nhật các thông tin, số liệu thống kê do Viện kiểm sát Quân sự Trung ương gửi qua đường công văn vào phần mềm. Đây là tồn tại, hạn chế lớn làm mất thời gian, ảnh hưởng đến tính kịp thời khi tổng hợp các thông tin, số liệu thống kê hình sự của Quân đội trong thời gian vừa qua.

- Thiếu phần mềm dùng chung phục vụ cho công tác thống kê hình sự liên ngành nên tất cả các hoạt động thu thập, cập nhật, kiểm tra, so sánh, đối chiếu, tổng hợp, lập báo cáo thống kê, tiếp ký... đều thực hiện bằng phương pháp thủ công truyền thống. Do vậy, tính chính xác, tính kịp thời của các thông tin, số liệu thống kê trong Báo cáo thống kê hình sự liên ngành chưa bảo đảm.

### ***2.3. Công tác phối hợp, đối chiếu, lập kỳ báo cáo thống kê và tiếp ký thống kê hình sự liên ngành:***

<sup>9</sup> Một số tiêu chí điển hình như: (1) Kiểm sát tố giác, tin báo về tội phạm đối với Công an cấp xã; (2) Hoặc các chỉ tiêu thống kê phản ánh kết quả thi hành án hình sự: Số phạm nhân được hoãn, miễn, giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù.

- Sự không thống nhất trong việc quy định về thời gian, thời điểm lập Báo cáo thống kê: Hiện nay, mỗi bộ, ngành đều ban hành Hệ thống chỉ tiêu, Chế độ báo cáo của riêng bộ, ngành mình; tại mỗi Hệ thống chỉ tiêu, Chế độ báo cáo của các bộ, ngành quy định về thời điểm thu thập, tổng hợp các thông tin, số liệu thống kê của các chỉ tiêu, tiêu chí có thể khác nhau, không có sự thống nhất.., cụ thể: ngành Công an quy định thời điểm thu thập, tổng hợp thông tin, số liệu thống kê hình sự theo kỳ Tháng là từ ngày 15 tháng này đến ngày 14 tháng sau (*Thông tư số 14/2019/TT-BCA ngày 21/6/2019 của Bộ Công an quy định về công tác thống kê trong Công an nhân dân*), còn ngành Kiểm sát, Tòa án và Bộ Quốc phòng thì quy định thời điểm lập báo thu thập, tổng hợp thông tin, số liệu thống kê hình sự theo kỳ Tháng là từ ngày 01 đến ngày cuối cùng của tháng (giống với quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018). Sự khác biệt này dẫn đến việc số liệu của các ngành chưa đồng bộ và gây khó khăn trong việc kiểm tra, đối chiếu, tổng hợp Báo cáo thống kê hình sự liên ngành.

- Sự không thống nhất trong cách tính một số chỉ tiêu, tiêu chí thống kê: Tại một số chỉ tiêu, tiêu chí thống kê giữa các bộ, ngành còn có cách hiểu, cách tính chưa thống nhất nên trong quá trình đối chiếu, so sánh, tổng hợp... các thông tin, số liệu để xây dựng Báo cáo thống kê hình sự liên ngành còn có sự chênh lệch về số liệu<sup>10</sup>. Đây là một trong những nguyên nhân dẫn tới số liệu thống kê theo các giai đoạn tố tụng có sự chênh lệch, không trùng khớp giữa Cơ quan điều tra với Viện kiểm sát các cấp và giữa Viện kiểm sát với Cơ quan Tòa án<sup>11</sup> (*số liệu về việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; số liệu về số vụ án, bị cáo trả hồ sơ điều tra bổ sung; số liệu về số vụ án, bị can, bị cáo tạm đình chỉ...*).

- Quy trình việc tiếp ký thống kê hình sự liên ngành hiện hành đang thực hiện bằng phương pháp thủ công (ký bản giấy): Hiện nay, quy trình ký Báo cáo thống kê hình sự liên ngành vẫn thực hiện theo hình thức thủ công, cụ thể là chuyển bản giấy giữa các cơ quan để đối chiếu, kiểm tra, tổng hợp... và trình lãnh đạo ký Báo cáo; hoạt động này diễn ra theo tuần tự Viện kiểm sát chuyển Báo cáo thống kê hình sự liên ngành cho Cơ quan điều tra, sau khi kiểm tra, đối chiếu, so sánh... các thông tin, số liệu, thống nhất thì lãnh đạo Cơ quan điều tra

<sup>10</sup> Ví dụ: Chỉ tiêu thống kê số tố giác, tin báo về tội phạm các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp; các trường hợp Công an cấp xã chuyển Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT cấp huyện chuyển Cơ quan CSĐT cấp tỉnh sau đó Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT cấp tỉnh ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay mà không ra Quyết định phân công giải quyết nguồn tin về tội phạm...

<sup>11</sup> Ví dụ: Cơ quan điều tra thống kê đối với các quyết định khi ban hành như lệnh khám xét, quyết định khởi tố bị can,... trong khi đó, Viện kiểm sát thống kê các trường hợp luật quy định phải có sự phê chuẩn của Viện kiểm sát thì mới thống kê. (3) Hoặc chỉ tiêu “Trả hồ sơ để điều tra bổ sung, tạm đình chỉ,... thì ngành Tòa án tính là số đã giải quyết, còn Viện kiểm sát sẽ tự cộng hoặc trừ vào “số cũ” hoặc “số mới”

sẽ ký Báo cáo, gửi lại cơ quan Viện kiểm sát để tổng hợp; sau đó, Viện kiểm sát tiếp tục chuyển Báo cáo sang cơ quan Tòa án để thực hiện việc kiểm tra, đối chiếu, so sánh... các thông tin, số liệu. Do các hoạt động này đều thực hiện bằng phương pháp thủ công truyền thống và cần nhiều khâu xử lý, thời gian ký liên ngành thường kéo dài hơn theo quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018. Mặt khác, việc tiếp ký liên ngành của Biểu thống kê hình sự liên ngành quy định tại mục V. (Tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự) đối với Trại giam thuộc Bộ Công an đóng tại địa phương thì Phòng kiểm sát tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự thuộc VKSND cấp tỉnh có trách nhiệm lập biểu thống kê, đối chiếu và tiếp ký với Giám thị Trại giam với tư cách là thừa lệnh Viện trưởng VKSND cấp tỉnh và báo cáo này được gửi về VKSND tối cao (Cục 2). Thực hiện quy định này, thời gian qua đã bộc lộ những khó khăn, hạn chế, bất cập là hầu hết các Trại giam đều đóng rất xa trụ sở cơ quan VKSND cấp tỉnh (có Trại giam cách trên 100km) nên việc đi lại phục vụ việc đối chiếu, tiếp ký liên ngành tốn nhiều thời gian và công sức.

- Việc thay đổi nhân sự trong Ban chỉ đạo và Tổ giúp việc TKHSLN, khó khăn trong việc tiếp ký số liệu thống kê: một số đơn vị thay đổi thành viên Ban Chỉ đạo hoặc Tổ giúp việc nhưng không kịp thời thông báo và bổ sung. Có trường hợp lãnh đạo của một ngành là thành viên Ban Chỉ đạo liên ngành vắng mặt thời gian dài hoặc chưa kịp thời phân công thành viên thay thế. Điều này ảnh hưởng đến quy trình đối chiếu và tiếp ký Báo cáo thống kê. Trên thực tế có một số trường hợp cán bộ, công chức thuộc cơ quan Công an, Viện kiểm sát, Tòa án được phân công là thành viên Tổ giúp việc BCD TKHSLN các cấp nhưng được cử, phân công, điều động tham gia các lớp tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng, khoá học dài hạn nhưng chưa được các cơ quan, đơn vị của BCD TKHSLN các cấp phân công cán bộ, công chức thay thế thực hiện nhiệm vụ thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành. Do đó, các hoạt động thu thập, cập nhật kiểm tra, đối chiếu, so sánh, tổng hợp Báo cáo, tiếp ký, truyền, gửi Báo cáo thống kê hình sự liên ngành lên cấp trên đôi khi còn chậm so với thời hạn quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018.

#### ***2.4. Gửi, sử dụng số liệu thống kê hình sự liên ngành:***

Công tác thống kê hình sự liên ngành giữa các cơ quan Công an, Viện kiểm sát và Tòa án được thực hiện nhằm tạo ra một hệ thống số liệu chung, phản ánh chính xác và đồng nhất về tình hình tội phạm và kết quả giải quyết các vụ án hình sự. Tuy nhiên, thực tế việc gửi và sử dụng số liệu thống kê liên ngành vẫn đang gặp nhiều khó khăn, vướng mắc do có sự khác biệt về thời điểm thống kê



và mức độ ứng dụng công nghệ thông tin của mỗi bộ, ngành là hoàn toàn khác nhau, cụ thể:

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 9, điểm a khoản 2 Điều 10 của Thông tư liên tịch số 05/2018 thì trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày kết thúc kỳ thống kê đối với VKSND cấp huyện, 06 ngày làm việc đối với VKSND cấp tỉnh, VKSND cấp cao, đơn vị được giao nhiệm vụ thống kê thuộc VKSND và Viện kiểm sát quân sự Trung ương có trách nhiệm tổng hợp, xây dựng báo cáo thống kê hình sự liên ngành, trình lãnh đạo liên ngành ký và gửi cơ quan Công an, Tòa án nhân dân cùng cấp, Viện kiểm sát nhân dân cấp trên trực tiếp. Qua tổ chức triển khai thực hiện cũng như qua theo dõi, khảo sát và phản ánh, đề xuất, kiến nghị của hầu hết các địa phương thì việc quy định thời hạn hoàn thành và gửi báo cáo thống kê như trên là quá ngắn để các đơn vị hoàn thành việc thu thập, tổng hợp, đối chiếu và tiếp ký báo cáo thống kê hình sự liên ngành, bởi vì số lượng chỉ tiêu, tiêu chí thống kê quy định tại Biểu Thống kê hình sự liên ngành như hiện nay là tương đối lớn (37 chỉ tiêu, 325 tiêu chí thống kê). Đây là một trong những tồn tại, hạn chế cần sửa đổi cho phù hợp.

- Theo quy định tại Điều 6 của Thông tư liên tịch số 05/2018 thì thống kê hình sự liên ngành được thực hiện theo kỳ tháng, số liệu được thống kê từ ngày 01 đến hết ngày cuối cùng của tháng. Việc quy định thời điểm thống kê hình sự liên ngành “tròn tháng” có ưu điểm là đánh giá, phân tích đúng, chính xác về tình hình tội phạm, cũng như phản ánh kết quả thụ lý, giải quyết án hình sự của các cơ quan tư pháp. Tuy nhiên, trên thực tế có một số cơ quan, đơn vị thuộc ngành Công an lại lấy thời điểm lập kỳ báo cáo thống kê tháng theo quy định của ngành mình đã quy định (từ ngày 15 của tháng trước đến hết ngày 14 của tháng sau) nên đã gây khó khăn không nhỏ và làm mất thời gian trong việc so sánh, đối chiếu, kiểm tra, thống nhất... số liệu của báo cáo thống kê hình sự liên ngành giữa cơ quan Viện kiểm sát và cơ quan Công an.

- Phần mềm thống kê phục vụ cho công tác thống kê hình sự liên ngành chưa được xây dựng mà hiện nay đang sử dụng phần mềm do ngành Kiểm sát xây dựng và chủ yếu phục vụ riêng trong ngành Kiểm sát; tuy nhiên, phần mềm này mới chỉ dừng lại ở mức độ cập nhật thông tin, số liệu vào Biểu mẫu thống kê có sẵn được cài đặt trên máy tính, mà chưa có chức năng kết nối liên thông, chia sẻ thông tin, số liệu với các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành thông qua phần mềm hoặc môi trường số. Do vậy, trên thực tế việc gửi, sử dụng số liệu thống kê hình sự liên ngành vẫn phải thực hiện bằng phương pháp thủ công là in bản giấy,

sau đó gửi cho các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành bằng công văn để cùng sử dụng, khai thác.

### **3. Nguyên nhân chủ yếu của những tồn tại, hạn chế và khó khăn, vướng mắc trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành**

Những tồn tại, hạn chế và khó khăn, vướng mắc, bất cập trong công tác thống kê hình sự liên ngành nêu trên do nhiều nguyên nhân, trong đó có những nguyên nhân như sau:

#### **3.1. Nguyên nhân khách quan:**

- Sự thay đổi của hệ thống pháp luật: Thông tư liên tịch số 05/2018 được ban hành từ năm 2018, đã thực hiện được 05 năm, nhưng thời gian qua Quốc hội đã ban hành nhiều bộ luật, hoặc luật sửa đổi, bổ sung như: Bộ luật Tố tụng hình sự (*sửa đổi, bổ sung năm 2021*), Luật giám định, Luật thống kê năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2021*)..., cũng như yêu cầu của thực tiễn cần thiết phải bổ sung nhiều chỉ tiêu, tiêu chí thống kê nhằm phục vụ công tác quản lý, chỉ đạo điều hành. Trong khi đó nhiều chỉ tiêu, tiêu chí thống kê ban hành theo Thông tư liên tịch số 05/2018 đã không còn phù hợp nhưng chưa được sửa đổi hoặc bổ sung kịp thời.

- Những khác biệt trong quy định và nhận thức về thống kê giữa các ngành: Một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự và các văn bản pháp luật liên quan đến thống kê hình sự chưa cụ thể, dẫn đến nhận thức và cách tính chỉ tiêu thống kê giữa các ngành khác nhau. Việc các ngành sử dụng các chỉ tiêu nghiệp vụ riêng của bộ, ngành mình với quy định và chế độ thống kê riêng biệt, chưa thống nhất với quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 nên đã gây khó khăn trong việc tổng hợp và thống nhất số liệu khi lập Báo cáo thống kê hình sự liên ngành.

- Thiếu hướng dẫn cụ thể về công tác phối hợp trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành: Việc ban hành các văn bản liên ngành quy định về công tác phối hợp trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành còn hạn chế và chưa được quy định cụ thể, rõ ràng dẫn đến khó khăn trong việc triển khai, thực hiện, tổng hợp các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê. Mặt khác, hệ thống các văn bản quy định trách nhiệm, cách thức phối hợp giữa các cơ quan Viện kiểm sát, Công an, Tòa án chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế; các Quy chế, Kế hoạch phối hợp liên ngành chưa được sửa đổi kịp thời để phản ánh những thay đổi trong quy định pháp luật, đặc biệt là sau khi các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành.

- Chế độ phụ cấp và chính sách đối với cán bộ, công chức được giao thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành vẫn còn bất cập, hầu như là không có

và hiện nay chưa có quy định cụ thể về phụ cấp dành cho cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ này, dẫn đến tâm lý thiếu động lực, thiếu sự gắn kết trong công tác thống kê hình sự liên ngành nói chung.

- Kinh phí bảo đảm cho việc duy trì, triển khai các hoạt động công tác thống kê hình sự liên ngành gần như không có, chưa thực hiện theo quy định của Thông tư số 04/2007/TT - BTC ngày 12/01/2007 của Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý và sử dụng ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác thống kê hình sự liên ngành. Qua kiểm tra, khảo sát tại các cơ quan, đơn vị, địa phương thì hầu hết các đơn vị không được cấp khoản kinh phí này. Để duy trì và triển khai các hoạt động của công tác thống kê hình sự liên ngành thì đều tự linh động, vận dụng, san sẻ trong chi phí chuyên môn, nghiệp vụ khác, do đó đã phần nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của công tác thống kê hình sự liên ngành trong thời gian vừa qua.

- Thiếu phần mềm liên thông cho công tác thống kê hình sự liên ngành: do chưa có phần mềm thống kê dùng chung trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành nên tính năng liên thông trong thực hiện việc thu thập, tổng hợp, kiểm tra, đối chiếu, tiếp ký Báo cáo thống kê hình sự liên ngành giữa các cơ quan, đơn vị là không có. Đây là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến sự hạn chế trong việc khai thác, sử dụng, chia sẻ số liệu thống kê hình sự liên ngành trong thời gian vừa qua, gây mất thời gian và tiềm ẩn sai sót trong quá trình tổng hợp dữ liệu. Mặt khác, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho công tác thống kê liên ngành chưa được đầu tư mua sắm đầy đủ, kịp thời.

### **3.2. Nguyên nhân chủ quan:**

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành tại một số thời điểm, một số đơn vị chưa thật sự sâu sát, chưa chú trọng đến công tác kiểm tra, đôn đốc cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ thống kê hình sự liên ngành; công tác chỉ đạo nghiệp vụ chưa được đề cao, đặc biệt là việc kiểm tra, theo dõi tiến độ và chất lượng của công tác thống kê hình sự liên ngành.

- Nhận thức về các quy định và yêu cầu của công tác thống kê hình sự giữa các cơ quan tổ tụng chưa đồng nhất, gây ra khó khăn trong việc đối chiếu và so sánh số liệu. Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành tại các BCD TKHSLN các cấp mặc dù đã có nhiều cố gắng, nhưng tại một số BCD TKHSLN chưa thật sự quan tâm, coi nhiệm vụ thống kê hình sự liên ngành là trách nhiệm riêng của ngành Kiểm sát; sự quan tâm của lãnh đạo, chỉ huy các cơ quan, đơn vị ở các ngành đối với công tác này còn hạn chế; trong tổ chức thực hiện chưa chủ động tổng hợp số liệu để đối

chiếu liên ngành hoặc xử lý những mâu thuẫn, chênh lệch về số liệu giữa các ngành ở cấp mình trước khi báo cáo lên cấp trên.

- Do quy định của pháp luật, hầu hết các bộ, ngành chưa bố trí công chức, cán bộ được giao thực hiện công tác thống kê chuyên trách (trừ ngành Kiểm sát nhân dân đã được bố trí tại Cục 2 thuộc VKSND tối cao) mà chỉ là cán bộ kiêm nhiệm nên dẫn đến sự thiếu tập trung và chuyên sâu trong thực hiện nhiệm vụ. Việc phân tích, đánh giá các chỉ tiêu thống kê chưa được quy định chặt chẽ, công tác đào tạo và bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ thực hiện thống kê cũng chưa được tổ chức thường xuyên. Kết quả là các cán bộ thống kê còn thiếu kiến thức chuyên sâu, không chủ động trong việc thu thập và tổng hợp số liệu.

- Thiếu sự quán triệt sâu sắc các quy định của pháp luật: Một số cán bộ làm công tác thống kê hình sự liên ngành chưa thực sự nắm vững các quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018. Việc không nghiên cứu kịp thời các văn bản pháp luật và hướng dẫn về công tác thống kê khiến một số cán bộ chưa cập nhật được các thay đổi mới, dẫn đến việc thực hiện chưa đúng và đủ yêu cầu của công tác này.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa chặt chẽ: Việc phối hợp giữa các ngành, các đơn vị trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành còn chưa đồng bộ. Ngoài ra, sự khác biệt trong hệ thống báo cáo của các ngành do thời hạn, thời điểm báo cáo khác nhau, dẫn đến khó khăn trong việc đối chiếu và thống nhất số liệu.

- Công tác chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra nghiệp vụ về công tác thống kê hình sự liên ngành còn hạn chế; chưa tổ chức thành lập các Đoàn kiểm tra liên ngành riêng để kiểm tra chuyên sâu việc thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành tại các cơ quan, đơn vị, BCD TKHSLN các cấp. Khi thực hiện công tác thống kê không đúng về phương pháp, sai về phạm vi, cách tính... mà không được kiểm tra, hướng dẫn, giải đáp, khắc phục kịp thời thì dẫn đến sai cả hệ thống và hệ quả sai số về thông tin, số liệu thống kê được là rất lớn, dẫn đến nhận định, đánh giá, phân tích, dự báo không đúng với thực tế khách quan.

### **3.3. Đánh giá chung:**

Việc ban hành Thông tư liên tịch số 05/2018 tạo cơ sở pháp lý trong công tác phối hợp và hoạt động tổ tụng đối với các cơ quan tư pháp, quy định rõ ràng trách nhiệm của cơ quan và thành viên trong BCD TKHSLN. Quản lý chặt chẽ về mặt số liệu, nguyên tắc hoạt động thống kê hình sự liên ngành và sử dụng dữ liệu thông tin thống kê hình sự được bảo đảm; hệ thống biểu mẫu, hướng dẫn biểu mẫu được cụ thể rõ ràng tạo điều kiện thuận lợi cho công tác thu thập, tổng

hợp, đối chiếu, sử dụng số liệu và tiếp ký thống kê. Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các ngành và thành viên trong BCD TKHSLN đã chỉ đạo các đơn vị thuộc trách nhiệm của đơn vị, ngành mình triển khai, thực hiện có hiệu quả Thông tư liên tịch số 05/2018. Qua đó, các ý kiến đã đóng góp tích cực cho hệ thống chỉ tiêu biểu mẫu phù hợp tình hình thực tế. Nhìn chung, Viện kiểm sát, Toà án và Công an, Bộ Quốc phòng các cấp đều thực hiện tốt các nhiệm vụ được quy định theo Thông tư liên tịch số 05/2018, góp phần thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan thực thi pháp luật nói chung, cũng như trong hoạt động phòng ngừa, đấu tranh phòng chống tội phạm nói riêng; phục vụ đắc lực và ngày càng có hiệu quả trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; thông qua kết quả của công tác thống kê hình sự liên ngành đã phản ánh đầy đủ, khách quan, toàn diện về tình hình tội phạm hằng năm và theo từng giai đoạn. Nguồn số liệu thống kê liên ngành đã được các ngành thống nhất sử dụng trong xây dựng báo cáo trước các cơ quan của Đảng, Nhà nước, Quốc hội, Hội đồng nhân dân. Từ đó, kịp thời kiến nghị, tham mưu cho Đảng, Nhà nước đề ra các chủ trương, giải pháp phòng, chống tội phạm có hiệu quả, góp phần phục vụ xây dựng các chính sách, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội.

### **III. BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

#### **1. Tăng cường vai trò chỉ đạo**

Một trong những bài học sâu sắc nhất từ quá trình thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018 là vai trò chỉ đạo mạnh mẽ, nhất quán từ các cấp lãnh đạo và là yếu tố quyết định đến hiệu quả trong thực thi Thông tư liên tịch số 05/2018. Các kết quả đạt được tại các địa phương cho thấy rằng, nơi nào Ban Chỉ đạo và lãnh đạo các cơ quan tư pháp thực sự quan tâm, chỉ đạo sát sao, thì công tác thống kê hình sự diễn ra đúng tiến độ, số liệu chính xác và hạn chế sai sót<sup>12</sup>. Vì vậy, thời gian qua lãnh đạo liên ngành Trung ương đã đặc biệt quan tâm trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành, theo đó BCD TKHSLN các cấp luôn tăng cường vai trò chỉ đạo, quản lý, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện công tác thống kê tại các cơ quan, đơn vị cấp dưới (gồm cả thường xuyên, định kỳ, đột xuất) để kịp thời hướng dẫn, khắc phục những khó khăn, vướng mắc, bất cập nhằm không ngừng nâng cao chất lượng, tính chính xác của số liệu Báo cáo thống kê hình sự liên ngành.

#### **2. Cải thiện cơ chế phối hợp**

---

<sup>12</sup> Ban Chỉ đạo tại các đơn vị: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh đã tổ chức nhiều cuộc họp định kỳ, chỉ đạo sát sao và giải quyết các vướng mắc phát sinh ngay tại cơ sở, góp phần quan trọng trong việc bảo đảm tính chính xác và kịp thời của số liệu thống kê.

Cơ chế phối hợp giữa các cơ quan tư pháp là một yếu tố quan trọng, quyết định đến sự thống nhất và chính xác trong thống kê hình sự liên ngành. Vì vậy, cần phải xây dựng cơ chế phối hợp đồng bộ giữa các cơ quan liên ngành. Mỗi cơ quan cần thực hiện, phát huy tối đa trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, bộ, ngành mình trong việc thu thập, cập nhật, kiểm tra, đối chiếu, lập, truyền, gửi Báo cáo thống kê hình sự liên ngành. Định kỳ phối hợp tổ chức các cuộc họp giao ban rút kinh nghiệm, tiến hành sơ kết, tổng kết nhằm phát huy những mặt tích cực, khắc phục tối đa những hạn chế, thiếu sót trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành.

#### **IV. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÔNG TÁC THỐNG KÊ HÌNH SỰ LIÊN NGÀNH**

##### **1. Giải pháp về thu thập và xử lý số liệu**

Trong bối cảnh hiện nay, công tác thu thập và xử lý số liệu thống kê hình sự liên ngành gặp nhiều khó khăn do đang thực hiện theo quy trình, phương pháp thủ công truyền thống và thiếu đồng bộ giữa các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành. Điều này dẫn đến tình trạng sai sót, chậm trễ và không nhất quán trong số liệu, gây ảnh hưởng đến chất lượng báo cáo. Do đó, cần có những giải pháp cụ thể để nâng cao hiệu quả của việc thu thập và xử lý số liệu, bảo đảm tính chính xác, kịp thời và đồng bộ giữa các cơ quan tư pháp, cụ thể:

##### ***1.1. Ứng dụng công nghệ thông tin trong thu thập và xử lý số liệu:***

Một trong những giải pháp tiên quyết là tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin vào toàn bộ quá trình thu thập, tổng hợp, kiểm tra, đối chiếu, lập Báo cáo thống kê hình sự liên ngành. Việc xây dựng, triển khai phần mềm thống kê liên ngành sẽ giúp đồng bộ hóa quy trình giữa các cơ quan Viện kiểm sát, Tòa án, Công an và Bộ Quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi cho việc trao đổi, đối chiếu, tiếp ký số liệu một cách nhanh chóng và chính xác. Phần mềm này cần được thiết kế để liên kết dữ liệu giữa các đơn vị, cho phép cán bộ ở từng cơ quan có thể nhập liệu và đối chiếu số liệu trực tiếp trên hệ thống. Các chỉ tiêu thống kê sẽ được cấu hình sẵn theo đúng quy định, bảo đảm các biểu mẫu và số liệu giữa các ngành khớp nhau. Điều này không chỉ giúp giảm thiểu sai sót do nhập liệu thủ công mà còn bảo đảm tính chính xác và thống nhất của số liệu từ cấp cơ sở đến Trung ương.

##### ***1.2. Đào tạo và nâng cao năng lực cán bộ:***

Bên cạnh việc triển khai phần mềm, một yếu tố không thể thiếu là đào tạo cán bộ chuyên trách trong việc sử dụng các công cụ công nghệ thông tin. Các cán bộ thống kê ở các cơ quan liên ngành cần được đào tạo bài bản, hiểu rõ quy

trình vận hành phần mềm và biết cách sử dụng các công cụ hỗ trợ để tối ưu hóa công việc. Việc đào tạo cần được tổ chức dưới nhiều hình thức như các lớp tập huấn trực tiếp, khóa học đào tạo trực tuyến và có các tài liệu hướng dẫn chi tiết về cách sử dụng phần mềm. Cán bộ được đào tạo không chỉ cần nắm vững kỹ năng vận hành phần mềm mà còn phải hiểu rõ cách thức quản lý, thu thập, tổng hợp, kiểm tra, đối chiếu... bảo đảm tính chính xác của thông tin, số liệu thống kê trong quá trình thực hiện.

### ***1.3. Đồng bộ hóa quy trình và tiêu chí thống kê:***

Để bảo đảm số liệu thống kê được xử lý và đối chiếu đồng bộ, cần xây dựng quy trình thống nhất giữa các cơ quan tư pháp về việc thu thập và báo cáo số liệu. Các cơ quan cần có Biểu mẫu chung, tiêu chí và thời điểm thống kê thống nhất, tránh tình trạng mỗi đơn vị có phương thức thống kê và thời gian thống kê khác nhau, dẫn đến sai lệch số liệu.

## **2. Giải pháp hoàn thiện Biểu mẫu, Hướng dẫn Biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành và cơ chế phối hợp**

### ***2.1. Về hoàn thiện Hệ thống chỉ tiêu, Biểu mẫu, Hướng dẫn Biểu mẫu:***

Thời gian qua có sự thay đổi của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan cũng như theo yêu cầu của thực tiễn trong việc xây dựng các loại báo cáo trước cơ quan Đảng, Nhà nước, Quốc hội... Qua tổ chức rà soát, kiểm tra và đối chiếu với Hệ thống chỉ tiêu, tiêu chí thống kê ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 05/2018 (gồm 37 chỉ tiêu) và Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 của BCD TKHSLN Trung ương về việc ban hành Biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành (gồm 325 tiêu chí) nhận thấy, nhiều chỉ tiêu, tiêu chí không còn phù hợp và còn thiếu nhiều chỉ tiêu, tiêu chí thống kê so với yêu cầu theo quy định như: Quyết định số 139/QĐ-VKSTC ngày 29/4/2020 của Viện trưởng VKSND tối cao quy định về việc ban hành Hệ thống chỉ tiêu cơ bản đánh giá kết quả công tác nghiệp vụ trong ngành Kiểm sát nhân dân, Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án. Do vậy, giải pháp cần thiết là tham mưu cho lãnh đạo liên ngành Trung ương (Bộ Công an, VKSND tối cao, Toà án nhân dân tối cao, Bộ Quốc phòng) đồng ý chủ trương và cho phép các cơ quan, đơn vị của liên ngành Trung ương tổ chức nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Hệ thống chỉ tiêu, tiêu chí thống kê ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 05/2018 và Biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành ban hành theo Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày

08/3/2019 của BCĐ TKHSLN Trung ương cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn đặt ra hiện nay.

Ngoài ra, cần hoàn thiện đối với một số chỉ tiêu, tiêu chí hiện còn có cách hiểu và phương pháp tính khác nhau giữa các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành như đã nêu trên khi thực hiện thống kê hình sự liên ngành, ví dụ như: *Thời điểm thống kê đối với tố giác, tin báo về tội phạm các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp; Thống nhất về cách tính, phương pháp tính đối với chỉ tiêu, tiêu chí các vụ án, bị can, bị cáo tạm đình chỉ, trả hồ sơ để điều tra bổ sung...* nhằm bảo đảm tính chính xác, thống nhất của số liệu thống kê trong Báo cáo.

### **2.2. Thống nhất về thời gian, thời điểm thống kê:**

Theo quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BCA ngày 21/6/2019 của Bộ Công an quy định về công tác thống kê trong Công an nhân dân thì thời gian, thời điểm thống kê đối với Kỳ thống kê tháng là từ ngày 15 tháng này đến ngày 14 tháng sau; tuy nhiên, với việc quy định này là không trùng khớp với thời gian, thời điểm theo quy định của Chế độ báo cáo thống kê tổng hợp áp dụng đối với bộ, ngành ban hành theo Quyết định số 15/2014/QĐ-TTg ngày 17/02/2014 của Thủ tướng Chính phủ, cũng như quy định về thời gian, thời điểm thống kê đối với Kỳ thống kê tháng của Thông tư liên tịch số 05/2018 hiện hành là từ ngày 01 đến ngày cuối cùng của tháng nên đã gây khó khăn và làm mất rất nhiều thời gian cho cán bộ, công chức trong thực hiện việc kiểm tra, đối chiếu thống nhất thông tin, số liệu khi xây dựng, lập Báo cáo thống kê hình sự liên ngành theo Kỳ tháng. Do vậy, cần thống nhất về thời gian, thời điểm thống kê theo quy định của Kỳ thống kê tháng như quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 hiện nay đang thực hiện.

### **2.3. Tăng cường giám sát và hỗ trợ từ Trung ương đối với địa phương:**

Một vấn đề khác trong công tác phối hợp là sự thiếu giám sát và hỗ trợ từ cấp Trung ương đối với các địa phương. Nhiều địa phương, do thiếu kinh nghiệm hoặc không có đủ nhân lực về công tác thống kê liên ngành đã gặp khó khăn trong việc thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành, dẫn đến số liệu không khớp hoặc báo cáo bị chậm trễ.

Để khắc phục vấn đề này, cần tăng cường vai trò giám sát từ Trung ương, đặc biệt là từ BCĐ TKHSLN Trung ương. Cần thiết lập một cơ chế giám sát thường xuyên, trong đó Trung ương có thể kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện công tác thống kê tại các địa phương. Các đoàn kiểm tra cần được thành lập để trực tiếp làm việc với các cơ quan tư pháp tại địa phương, phát hiện sớm những



vấn đề bất cập và hỗ trợ kịp thời trong quá trình thực hiện. Bên cạnh đó, đối với những địa phương còn gặp khó khăn về nguồn lực, BCĐ TKHSLN Trung ương có thể tổ chức các buổi tập huấn chuyên sâu về quy trình và kỹ năng thu thập số liệu. Các tài liệu hướng dẫn chi tiết cần được phát hành để giúp cán bộ địa phương có thể thực hiện công tác thống kê một cách hiệu quả hơn.

### **3. Giải pháp về nhân sự và tổ chức**

**3.1. Bộ trí đủ cán bộ chuyên trách có năng lực cho công tác thống kê tại các cấp:** Một trong những vấn đề lớn hiện nay là việc thiếu hụt cán bộ chuyên trách có kinh nghiệm và năng lực thực hiện công tác thống kê hình sự. Ở nhiều địa phương, cán bộ làm công tác thống kê thường kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ khác nhau, dẫn đến sự thiếu tập trung và chất lượng công việc không cao. Ngoài ra, việc thay đổi cán bộ liên tục cũng gây ra những gián đoạn trong quá trình thực hiện công tác thống kê. Sự thay đổi nhân sự liên tục, đặc biệt là tại các địa phương, dẫn đến gián đoạn trong việc thu thập và xử lý số liệu. Để giải quyết vấn đề này, cần có cơ chế phân công dài hạn cho cán bộ phụ trách công tác thống kê, tránh tình trạng thay đổi nhân sự đột ngột và việc duy trì cán bộ ổn định trong công tác này giúp bảo đảm cán bộ có đủ thời gian để nắm vững quy trình, quen thuộc với các biểu mẫu.

**3.2. Xây dựng kế hoạch đào tạo nâng cao năng lực cho cán bộ làm công tác thống kê:** tổ chức các khóa đào tạo chuyên sâu định kỳ dành cho các cán bộ làm công tác thống kê tại các cấp. Các khóa đào tạo này cần bao gồm cả quy trình nghiệp vụ thực hiện công tác thống kê, công nghệ thông tin và kỹ năng phân tích số liệu. Việc đào tạo không chỉ giúp cán bộ nắm vững quy trình, mà còn giúp họ có thể ứng dụng các công cụ hỗ trợ trong công việc, từ đó tăng cường hiệu quả và độ chính xác của số liệu thống kê.

### **4. Đề xuất tăng cường cơ sở vật chất, ứng dụng công nghệ thông tin**

Trong bối cảnh công nghệ thông tin ngày càng phát triển, việc nâng cấp cơ sở vật chất và ứng dụng công nghệ vào công tác thống kê hình sự liên ngành là một yêu cầu cấp bách. Việc đầu tư cơ sở hạ tầng và ứng dụng công nghệ sẽ giúp nâng cao hiệu quả công tác, bảo đảm tính chính xác, kịp thời và minh bạch trong báo cáo thống kê.

#### ***4.1. Xây dựng Hệ thống phần mềm thống kê hình sự liên ngành dùng chung:***

Hệ thống phần mềm thống kê hình sự liên ngành dùng chung sẽ cho phép các đơn vị cập nhật, theo dõi, và đối chiếu số liệu trực tuyến trên một nền tảng chung, giúp bảo đảm tính đồng bộ và chính xác của số liệu giữa các cơ quan.

Phần mềm này cần tích hợp đầy đủ các chỉ tiêu thống kê hình sự theo quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 và có giao diện trực quan, dễ sử dụng để các cán bộ có thể nhập và quản lý dữ liệu một cách dễ dàng.

Ngoài ra, phần mềm cần có chức năng tự động đối chiếu số liệu giữa các đơn vị, giúp phát hiện các sai lệch số liệu sớm và khắc phục kịp thời trước khi gửi báo cáo lên cấp trên. Điều này không chỉ giảm thiểu sai sót mà còn giúp tiết kiệm thời gian, tăng cường hiệu quả trong quá trình tổng hợp số liệu thống kê.

#### ***4.2. Nâng cấp cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin và trang thiết bị:***

Ngoài việc triển khai phần mềm thống kê, việc nâng cấp cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin tại các cơ quan tư pháp cũng là yếu tố quan trọng. Hiện tại, ở một số địa phương, cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin còn yếu kém, trang thiết bị như máy tính, máy chủ chưa đáp ứng được yêu cầu của công tác thống kê, đặc biệt là khi khối lượng công việc ngày càng lớn, số liệu cần báo cáo trong thời gian ngắn, chính xác. Bên cạnh đó, các thiết bị như máy tính, máy in, và máy quét cần được nâng cấp để hỗ trợ cho quá trình nhập liệu và quản lý số liệu thống kê.

Đồng thời, việc đầu tư vào cơ sở vật chất cần đi kèm với bảo trì, nâng cấp định kỳ để bảo đảm hệ thống luôn hoạt động ổn định, tránh tình trạng gián đoạn khi thực hiện các báo cáo quan trọng.

Bảo đảm kinh phí trong hoạt động và duy trì thường xuyên các hoạt động của công tác thống kê hình sự liên ngành; theo đó, các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành cần căn cứ Thông tư số 04/2007/TT - BTC ngày 12/01/2007 của Bộ Tài chính hướng dẫn hàng năm tiến hành lập dự toán và đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp khoản kinh phí theo quy định để phục vụ trực tiếp các khoản chi phục vụ quản lý (họp Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc,...) hỗ trợ cho cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ thực hiện thống kê hình sự liên ngành của các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành nhằm kịp thời động viên, khuyến khích, không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thống kê hình sự liên ngành trong thời gian tới.

#### ***4.3. Tối ưu hóa quy trình thu thập và xử lý số liệu bằng công nghệ:***

Việc ứng dụng công nghệ thông tin không chỉ giúp bảo đảm tính chính xác và kịp thời của số liệu, mà còn góp phần tối ưu hóa quy trình thu thập, xử lý và đối chiếu số liệu. Thay vì phải nhập liệu thủ công qua các sổ sách, các cán bộ có thể sử dụng phần mềm để nhập và đối chiếu số liệu ngay lập tức. Công nghệ tự động hóa trong xử lý dữ liệu sẽ giúp giảm bớt áp lực cho cán bộ, hạn chế sai sót do yếu tố con người và bảo đảm số liệu được cập nhật liên tục. Ngoài ra, phần mềm có thể

tích hợp các tính năng báo cáo tự động, giúp cán bộ có thể tạo các biểu mẫu báo cáo chỉ trong vài thao tác đơn giản, tiết kiệm thời gian và công sức.

### **5. Đề xuất tăng cường hợp tác trong và ngoài nước về công tác thống kê hình sự liên ngành**

Trong bối cảnh toàn cầu hóa, việc thống kê và đánh giá tình hình tội phạm không chỉ giới hạn trong một quốc gia mà cần có sự hợp tác quốc tế để trao đổi thông tin và kinh nghiệm. Các cơ quan thống kê hình sự Việt Nam cần thiết lập mối quan hệ hợp tác chặt chẽ với tổ chức quốc tế về tội phạm học để chia sẻ kinh nghiệm về thống kê hình sự.

Tham gia các diễn đàn, hội thảo quốc tế về thống kê hình sự giúp Việt Nam học hỏi được nhiều kinh nghiệm từ các quốc gia phát triển. Các mô hình thống kê tiên tiến của các nước phát triển có thể được nghiên cứu và điều chỉnh để áp dụng phù hợp với bối cảnh Việt Nam. Ngoài ra, việc hợp tác này còn giúp các cơ quan liên ngành của Việt Nam nắm bắt được các tiêu chuẩn quốc tế, từ đó cải thiện phương pháp thu thập, xử lý và báo cáo số liệu hình sự.

## **V. KIẾN NGHỊ**

Lãnh đạo liên ngành Trung ương (Bộ Công an, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Toà án nhân dân tối cao, Bộ Quốc phòng) đồng ý chủ trương và cho phép các cơ quan, đơn vị của liên ngành Trung ương sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 05/2018 với các kiến nghị cụ thể như sau:

### **1. Sửa đổi, bổ sung các chỉ tiêu, tiêu chí và hướng dẫn thống kê**

Đồng ý chủ trương cho phép tổ chức nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Hệ thống chỉ tiêu, tiêu chí thống kê ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 05/2018 và Biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành ban hành theo Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 của BCD TKHSLN Trung ương cho phù hợp với yêu cầu của của giai đoạn mới đặt ra hiện nay. Ban hành hướng dẫn thống nhất cho các chỉ tiêu trong biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành, nhằm tránh các cách hiểu khác nhau giữa các ngành. Bên cạnh đó, cần bổ sung các chỉ tiêu thống kê mới để phục vụ tốt hơn cho công tác chỉ đạo, điều hành và đánh giá tình hình giải quyết các vụ án hình sự.

### **2. Sửa đổi, bổ sung phương pháp thu thập, xử lý số liệu trên môi trường số**

Đồng ý chủ trương cho phép xây dựng phần mềm thống kê hình sự liên ngành và giao cho VKSND tối cao (Cục 2) chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn

vị, bộ, ngành có liên quan xây dựng phần mềm dùng chung phục vụ thực hiện thống kê hình sự liên ngành: bao gồm:

- Xây dựng trên nền tảng tập trung, kết nối trực tiếp với các hệ thống quản lý của từng ngành (Viện kiểm sát, Công an, Tòa án), tích hợp các công cụ tự động hóa nhằm giúp cán bộ trong các ngành có thể thu thập, cập nhật, kiểm tra và đối chiếu số liệu nhanh chóng, hỗ trợ chức năng ký số, cho phép các lãnh đạo của từng ngành ký trực tiếp trên hệ thống mà không cần phải gặp mặt hoặc xử lý các tài liệu giấy. Sau khi ký số, báo cáo có thể được gửi tự động đến các cấp liên quan, bảo đảm tính nhanh chóng và chính xác trong việc thực hiện chế độ báo cáo, có khả năng liên thông với hệ thống phần mềm nghiệp vụ của mỗi cơ quan để tự động kết xuất báo cáo thống kê, áp dụng mô hình trực tích hợp dữ liệu, cho phép các cơ quan liên ngành như Viện kiểm sát, Công an, Tòa án và Bộ Quốc phòng có thể kết nối và trao đổi thông tin một cách hiệu quả, bảo đảm mật, đồng thời giúp tối ưu hóa quy trình xử lý số liệu.

Hệ thống cần được xây dựng để có thể liên thông với các hệ thống dữ liệu quốc gia khác như Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các hệ thống cơ sở dữ liệu của các bộ, ngành liên quan...

### **3. Tổ chức cán bộ, tập huấn, khen thưởng và xây dựng nguồn kinh phí**

Đồng ý về chủ trương, giao cho các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức nghiên cứu, thành lập các Tổ, bộ phận chuyên trách thực hiện công tác thống kê thuộc các cơ quan, đơn vị và VKSND cấp huyện. Đồng thời, tăng cường thêm biên chế cho đội ngũ cán bộ làm công tác thống kê để khắc phục sự thiếu hụt cán bộ thống kê như hiện nay; cho phép thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ về công tác thống kê hình sự liên ngành, đồng thời định kỳ đánh giá tình hình và kết quả thực hiện, các khó khăn, vướng mắc cần được giải quyết kịp thời và các cá nhân, tập thể có thành tích xuất sắc cần được khen thưởng nhằm khuyến khích sự tham gia tích cực của các cán bộ trong việc thực hiện nhiệm vụ.

- Lãnh đạo liên ngành Trung ương (Bộ Công an, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Quốc phòng) chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành lập dự toán và đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp khoản kinh phí theo quy định để phục vụ trực tiếp các khoản chi phục vụ quản lý (hợp Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc,...) hỗ trợ cho cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ thực hiện thống kê hình sự liên ngành của các cơ quan, đơn vị, bộ, ngành theo quy định tại Thông tư số 04/2007/TT - BTC ngày 12/01/2007 của Bộ Tài chính nhằm kịp thời động viên, khuyến khích, không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thống kê hình sự liên ngành.

- Cho phép tổ chức các Đoàn nghiên cứu, học tập, trao đổi kinh nghiệm quản lý công tác thống kê và kinh nghiệm thống kê tại một số nước trên thế giới để tiếp cận công nghệ mới, đồng thời thiết lập mối quan hệ hợp tác chặt chẽ với tổ chức quốc tế về tội phạm học để chia sẻ kinh nghiệm về thống kê hình sự, đề xuất sự hỗ trợ của các tổ chức này nhằm không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thống kê hình sự liên ngành trong thời gian tới./.

***Nơi nhận:***

- Đại tướng Phan Văn Giang,  
Bộ trưởng Bộ Quốc phòng (để b/c);
- Đại tướng Lương Tam Quang,  
Bộ trưởng Bộ Công an (để b/c);
- Đ/c Lê Minh Trí,  
Chánh án TAND tối cao (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Huy Tiến,  
Viện trưởng VKSND tối cao (để b/c);
- Thành viên Ban Chỉ đạo TKHSLN  
Trung ương (để chỉ đạo);
- Các đ/c PVT VKSNDTC (để p/h);
- VKS Quân sự Trung ương (để t/h);
- V01, C01, C10, C11 Bộ Công an (để t/h);
- Vụ Tổng hợp, TAND tối cao (để t/h);
- Vụ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 và Cục 1  
VKSNDTC (để t/h);
- VKSND cấp cao: 1, 2, 3 (để t/h);
- VKSND các tỉnh, thành phố trực thuộc  
Trung ương (để t/h);
- Lưu: VT; Cục 2.

**TRƯỞNG BAN**

**PHÓ VIỆN TRƯỞNG  
VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO  
Hồ Đức Anh**