

*Tp. Hồ Chí Minh, ngày 05 tháng 12 năm 2024*

**THAM LUẬN**

**Hội nghị Tổng kết 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BCA-BQP ngày 12/11/2018 của Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Công an và Bộ Quốc phòng “Quy định phối hợp giữa các cơ quan trong thực hiện thống kê hình sự”**

**Kính thưa Hội nghị.**

Thực hiện quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 về “Quy định phối hợp giữa các cơ quan trong thực hiện thống kê hình sự” có hiệu lực từ ngày 01/01/2019, Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/6/2019 của Ban Chỉ đạo Thống kê hình sự liên ngành Trung ương về ban hành biểu mẫu và giải thích biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành; Công văn số 869/VKSTC-C2 ngày 11/3/2019 của Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao hướng dẫn thực hiện biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành; Hướng dẫn số 02/HD-BCA-V01 ngày 08/4/2019 của Bộ Công an hướng dẫn thực hiện Thông tư liên tịch số 05, mỗi ngành của liên ngành hình sự Thành phố Hồ Chí Minh đã chủ động xây dựng các văn bản triển khai các quy định, biểu mẫu sử dụng trong thống kê hình sự liên ngành do liên ngành hình sự Trung ương ban hành đến các đơn vị trực thuộc VKSND Thành phố Hồ Chí Minh (VKSND Thành phố), Công an Thành phố Hồ Chí Minh (Công an Thành phố), Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (Tòa án Thành phố) và các đơn vị quận, huyện, thành phố Thủ Đức.

Nhìn chung, công tác phối hợp giữa các ngành Công an, Viện kiểm sát, Tòa án trong công tác thống kê hình sự, thống kê tội phạm đã được lãnh đạo liên ngành tư pháp Thành phố quan tâm triển khai thực hiện nghiêm túc, trên cơ sở thực hiện các nhiệm vụ của từng ngành, Ban chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành Thành phố đã hoàn thành việc tiếp ký biểu mẫu thống kê hình sự liên ngành đối với 41 kỳ báo cáo (từ năm 2019 đến tháng 5/2022). Bên cạnh các kết quả đạt được, quá trình thực hiện còn tồn tại những hạn chế, thiếu sót như:

(1) Lãnh đạo một số đơn vị và Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành tư pháp chưa thực sự chú trọng công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác thống kê số liệu hình sự liên ngành, dẫn đến việc phối hợp, đối chiếu số liệu còn chưa được liên tục. Sự phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng

trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành mặc dù đã có nhiều cố gắng, nhưng đôi lúc còn thực trạng xem nhiệm vụ thống kê hình sự liên ngành là trách nhiệm của ngành Kiểm sát, nên công tác này còn hạn chế, chưa chủ động tổng hợp số liệu để đối chiếu và xử lý những mâu thuẫn, chênh lệch về số liệu trước khi báo cáo lên cấp trên.

(2) Số liệu thống kê hình sự khi tiến hành đối chiếu luôn bị chênh lệch giữa các ngành nên mất nhiều thời gian trong việc tập hợp, đối chiếu và thống nhất số liệu liên ngành, nguyên nhân chủ yếu xuất phát từ việc thời điểm tính kỳ thống kê của các ngành khác nhau<sup>1</sup> và đặc biệt là một số tiêu chí thống kê có cách xác định khác nhau như cách tính số bị can khởi tố mới giữa Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát khác nhau hoặc số liệu tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố giữa Cơ quan CSĐT và VKSND chưa thống nhất dẫn đến số liệu thống kê bị lệch<sup>2</sup>.

Đối với cách xác định số liệu, tố giác tin báo về tội phạm, tại Hội nghị tổng kết 05 năm thực hiện quy định về thống kê hình sự liên ngành theo quy định của Thông tư liên tịch số 05/2018 do Ban Chỉ đạo thống kê hình sự Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức ngày 21/8/2024 cũng đã được đặt vấn đề để trao đổi, thảo luận và cũng đã thể hiện rõ trong Báo cáo tổng kết 05 năm. Tuy nhiên, đến nay, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Công an vẫn chưa có văn bản chính thức hướng dẫn chung việc thống kê tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đối với các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp, các trường hợp Cơ quan CSĐT ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay; các trường hợp khởi tố từ các

<sup>1</sup> Liên quan đến công tác thống kê hình sự, hiện CATP vừa thực hiện việc thống kê số liệu tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và thống kê số vụ án theo các biểu mẫu thống kê ban hành kèm theo Thông tư số 14/2019/TT-BCA ngày 21/6/2019 của Bộ Công an quy định về công tác thống kê trong Công an nhân dân (Thông tư 14/2019) với mốc thống kê từ ngày 15 tháng này đến ngày 14 tháng sau, vừa thực hiện việc lập báo cáo thống kê và đối chiếu số liệu thống kê hình sự với VKSND Thành phố theo Thông tư liên tịch số 05 với mốc thống kê là từ ngày 01 tháng đến ngày cuối cùng của tháng. Điều này gây khó khăn cho công tác thống kê của Cơ quan CSĐT CATP.

<sup>2</sup> Các đơn vị thuộc Cơ quan CSĐT - Công an TP.HCM thống kê số liệu tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố theo Biểu A13 ban hành kèm theo Thông tư số 14/2019/TT-BCA và Biểu mẫu số 02/HSLN ban hành theo Quyết định số 71 ngày 08/3/2019 của Ban Chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành Trung ương chưa thống nhất; còn có cách hiểu khác nhau giữa các đơn vị thuộc Cơ quan CSĐT - CATP và Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp về việc có hay không thống kê vào số liệu tố giác, tin báo về tội phạm các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp; các trường hợp Công an cấp xã chuyển Cơ quan CSĐT - Công an cấp huyện và các trường hợp Cơ quan CSĐT cấp huyện chuyển Cơ quan CSĐT CATP. Sau đó, Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT CATP ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay mà không ra Quyết định phân công giải quyết nguồn tin về tội phạm. Cách hiểu và thống kê khác nhau giữa Cơ quan CSĐT 02 cấp và Viện kiểm sát nhân dân 02 cấp là một trong những nguyên nhân dẫn tới số liệu tố giác, tin báo về tội phạm bị lệch. Để thống nhất về cách thống kê, CATP đã có Văn bản số 5252/BC-CQCSĐT-PC01 ngày 22/6/2021 gửi VKSND Thành phố trao đổi ý kiến trong thống kê số liệu tố giác, tin báo về tội phạm. Tuy nhiên, VKSND Thành phố không thống nhất quan điểm với Cơ quan CSĐT CATP về việc thống kê vào số liệu tố giác, tin báo về tội phạm các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp; các trường hợp Công an cấp xã chuyển Cơ quan CSĐT - Công an cấp huyện và các trường hợp Cơ quan CSĐT cấp huyện chuyển Cơ quan CSĐT CATP. Sau đó, Cơ quan CSĐT cấp huyện, Cơ quan CSĐT CATP ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay mà không ra Quyết định phân công giải quyết nguồn tin về tội phạm. Dẫn đến việc thống kê số liệu tố giác, tin báo về tội phạm bị lệch.

biện pháp nghiệp vụ của Cơ quan điều tra dẫn đến việc không thể thống nhất chung tiêu chí thống kê.

Ngày 26/9/2024, tại Hội nghị giao ban liên ngành Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về lĩnh vực hình sự 09 tháng năm 2024, đã thống nhất nhân dân tối cao, liên ngành đã thống nhất việc tính số liệu thống kê đối với tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đối với các trường hợp bắt người phạm tội quả tang, bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp, các trường hợp Cơ quan CSĐT ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự ngay; các trường hợp khởi tố từ các biện pháp nghiệp vụ của Cơ quan điều tra.

Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng văn bản triển khai đến VKSND hai cấp Thành phố, VKSND Thành phố nhận thấy cách tính số liệu thống kê nguồn tin về tội phạm như nêu trên ảnh hưởng trực tiếp đến chỉ tiêu nghiệp vụ về tỷ lệ ban hành yêu cầu kiểm tra, xác minh tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố theo Hệ thống chỉ tiêu nghiệp vụ 139 của ngành Kiểm sát nhân dân. Ngoài ra, việc tiếp nhận, thụ lý, vào sổ thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết nguồn tin về tội phạm đối với những trường hợp này cũng gặp nhiều trở ngại như thời điểm vào sổ thụ lý vì nhiều trường hợp phát sinh ngoài giờ hành chính, hoặc đối với những nguồn tin tiến hành khởi tố ngay thì khi tiếp nhận phải thực hiện một lúc việc cập nhật 02 loại sổ thụ lý, hoặc trường hợp đề nghị phê chuẩn người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp, đã vào sổ lý nguồn tin về tội phạm nhưng Viện kiểm sát không phê chuẩn thì các quyết định phân công để giải quyết nguồn tin về tội phạm sẽ thực hiện như thế nào. Do đó, để có thể thực hiện thống nhất trong toàn ngành Kiểm sát, việc thống nhất không chỉ dừng lại ở việc cách tính toán số liệu thống kê mà còn phải giải quyết được các vấn đề liên quan phát sinh kèm theo như đã phân tích nêu trên để đảm bảo tính đồng bộ và ổn định khi triển khai thực hiện.

(3) Công tác phối hợp đối chiếu số liệu thống kê hình sự, thống kê tội phạm theo các kỳ thống kê mới chỉ dừng lại ở việc đối chiếu số liệu, chưa đối chiếu theo danh sách cụ thể nên chưa làm rõ nguyên nhân việc lệch số liệu. Bên cạnh đó, phần lớn cán bộ thực hiện công tác thống kê là kiêm nhiệm nhiều công tác khác của đơn vị, chưa được đào tạo nghiệp vụ thống kê nên công tác thống kê chưa được thực hiện chuyên sâu. Việc thu thập, tổng hợp thống kê của Cơ quan điều tra và một số đơn vị Viện kiểm sát được thực hiện chủ yếu bằng phương pháp thống kê thủ công trên sổ nghiệp vụ, sau đó cán bộ thống kê nhập vào bảng tính excel để theo dõi, mất nhiều thời gian cho công tác thống kê hình sự và chia sẻ cơ sở dữ liệu. Đối với bên Cơ quan điều tra, dữ liệu thống kê từ cấp huyện đến cấp Thành phố chưa có phần mềm để thực hiện

nên chưa thể thực hiện việc truyền dữ liệu, tổng hợp và đảm bảo tính kết nối liên thông với các ngành. Ngoài ra, giữa các ngành chưa có sự liên kết về quản lý thông tin, số liệu thống kê liên ngành nên tùy vào nhu cầu, tiêu chí báo cáo của từng Ngành mà việc khai thác số liệu thống kê hình sự liên ngành bị hạn chế. Một số báo cáo liên ngành yêu cầu phát sinh những nội dung, chỉ tiêu không có trong các biểu mẫu thống kê nên việc thu thập các thông tin thống kê để thực hiện các yêu cầu báo cáo gặp nhiều khó khăn.

Trên đây là báo cáo tham luận về “*Những tồn tại, hạn chế trong thực hiện thống kê hình sự liên ngành*” của Ban Chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành Thành phố Hồ Chí Minh. Rất mong ý kiến trao đổi của các đồng chí.

Kính chúc Hội nghị thành công tốt đẹp./.

**TRƯỞNG BAN CHỈ ĐẠO  
THỐNG KÊ HÌNH SỰ LIÊN NGÀNH  
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**