

Số: /VKS-VP

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2024

## THAM LUẬN

### **Thực trạng về việc thực hiện TT 05/2018, những khó khăn vướng mắc và giải pháp, kiến nghị**

#### **1. Thực trạng về việc thực hiện TTLT 05/2018:**

Ngay sau khi Thông tư số 05/2018 được ban hành kèm theo Quyết định số 71/QĐ-VKSTC ngày 08/3/2019 của VKSND tối cao, Liên ngành VKS-CA-TA thành phố Hà Nội đã thành lập Ban chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành theo QĐ số 83 ngày 8/5/2020 và nghiêm túc thực hiện.

Qua 05 năm thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018, công tác thống kê hình sự liên ngành của Viện kiểm sát thành phố Hà Nội đã đạt được những kết quả tích cực, bảo đảm thực hiện tốt vai trò chủ trì trong thống kê tội phạm và phối hợp có hiệu quả với các cơ quan có liên quan trong thu thập, tổng hợp và xây dựng báo cáo thống kê hình sự; độ tin cậy, tính chính xác của số liệu thống kê ngày càng được bảo đảm. Thông qua kết quả của công tác thống kê hình sự liên ngành tư pháp trung ương nói chung và liên ngành tư pháp thành phố Hà Nội nói riêng đã tạo lập được cơ sở dữ liệu tương đối đầy đủ về tình hình tội phạm trên địa bàn. Từ cơ sở dữ liệu này, có thể thống kê được chính xác số lượng tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố xảy ra; số vụ án, bị can bị khởi tố, truy tố; số bị cáo bị xét xử, loại hình phạt, mức hình phạt áp dụng,...; thống kê được số liệu quan trọng để đánh giá tình hình tội phạm theo quy định của Bộ luật Hình sự; phân tích được cơ cấu tội phạm, đặc điểm nhân thân của người phạm tội (tuổi, giới tính, dân tộc, nghề nghiệp, trình độ...); phản ánh được kết quả công tác, chất lượng, hiệu quả giải quyết các vụ án hình sự của mỗi cơ quan tiến hành tố tụng,...

Để đạt được những kết quả đó, Liên ngành thành phố Hà Nội đã thực hiện tốt các nội dung sau:

- Công tác thu thập, tổng hợp số liệu thống kê hình sự của các cơ quan tiến hành tố tụng được thực hiện nghiêm túc, tất cả các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê đều được thu thập, cập nhật, tổng hợp theo một chế độ báo cáo thống nhất nên tính chính xác, trung thực của số liệu thống kê được bảo đảm.

- Với tư cách là cơ quan chủ trì về thống kê hình sự liên ngành, hằng tháng, Viện kiểm sát các cấp chủ động hoàn thành việc lập báo cáo thống kê hình sự liên ngành theo quy định, đúng thời hạn và phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều tra, Tòa án tiến hành rà soát, đối chiếu chi tiết đến từng tiêu chí, chỉ tiêu thống kê và thống nhất số liệu, sau đó lãnh đạo liên ngành ký ban hành.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện và phối hợp thực hiện giữa các cơ quan trong công tác thống kê hình sự liên ngành**

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành tại đơn vị thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế sau đây:

- Cách tính một số chỉ tiêu thống kê chưa thống nhất trong nội bộ từng ngành và giữa các ngành với cách tính của Viện kiểm sát. Ví dụ: Cơ quan điều tra thống kê lệnh bắt giữ người trong trường hợp khẩn cấp, lệnh khám xét, quyết định khởi tố bị can,... đã được Cơ quan điều tra ban hành, trong khi đó, Viện kiểm sát chỉ thống kê các trường hợp luật quy định phải có sự phê chuẩn của Viện kiểm sát thì mới thống kê; hoặc chỉ tiêu trả hồ sơ để điều tra bổ sung,... thì ngành Tòa án tính là số đã giải quyết, còn Viện kiểm sát không tính là số đã giải quyết,... dẫn đến một số tiêu chí, số liệu thống kê liên ngành chưa đồng bộ.

- Khi đối chiếu phối hợp số liệu thống kê liên ngành hàng tháng còn gặp khó khăn do thời điểm tính báo cáo giữa các ngành có sự khác nhau. Quy định về kỳ thống kê tháng, 6 tháng, năm của các cơ quan hiện nay là khác nhau (ngành Công an thống kê tháng tính từ ngày 15 của tháng trước đến ngày 14 của tháng sau, còn ngành Kiểm sát và ngành Tòa án thì thống kê tháng tính từ ngày 01 đến ngày cuối cùng của tháng; kỳ thống kê năm của ngành Công an tính từ 15/11 năm trước đến 14/11 của năm sau, của Viện kiểm sát tính từ 01/12 của năm trước đến 30/11 của năm sau, của Tòa án tính từ ngày 01/10 của năm trước đến ngày 30/9 của năm sau) nên mỗi tháng phải thu thập số liệu ở nhiều mốc thời gian khác nhau để đối chiếu số liệu, mất thời gian cho công chức thống kê của các cơ quan.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng trong thực hiện công tác thống kê hình sự liên ngành được tăng cường nhưng đôi lúc cơ quan khác vẫn coi nhiệm vụ thống kê hình sự liên ngành là trách nhiệm riêng của ngành Kiểm sát nên chưa chủ động tổng hợp số liệu để đối chiếu và xử lý những mâu thuẫn, chênh lệch về số liệu trước khi báo cáo lên cấp trên do vậy không bảo đảm thời hạn báo cáo theo yêu cầu của Viện kiểm sát.

- Việc bố trí, sắp xếp cán bộ thực hiện nhiệm vụ thống kê chưa theo hướng chuyên môn hóa, cán bộ làm công tác thống kê chủ yếu là kiêm nhiệm trong khi nhiệm vụ thống kê hình sự, thống kê tội phạm do ngành Kiểm sát chủ trì nên đôi khi không kịp cập nhật đầy đủ các thông tin và thực hiện ký liên ngành kịp thời.

- Việc đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác thống kê liên ngành còn bất cập. Ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác thống kê hình sự liên ngành đã được thực hiện nhưng vẫn còn hạn chế, các đơn vị chủ yếu vẫn cập nhật số liệu thống kê bằng phương pháp thủ công (chuyển giao bản giấy in thống kê liên ngành để các đơn vị kiểm tra, đối chiếu số liệu). Sau khi rà soát, đối chiếu số liệu bảo đảm chính xác thì Lãnh đạo liên ngành ký ban hành. Theo đó, thời gian ký liên ngành cũng kéo dài hơn.

- Hiện nay, mới chỉ áp dụng thực hiện phần mềm thống kê hình sự liên ngành trong nội bộ ngành Kiểm sát, mà chưa được đầu tư xây dựng và áp dụng thống nhất liên ngành để khai thác những tiện ích hiện đại của việc ứng dụng công nghệ thông tin trong việc quản lý và trích xuất dữ liệu. Mặt khác, phần mềm thống

kê còn một số hạn chế như phần mềm hiển thị sai lỗi; Việc khai thác dữ liệu, cộng dồn của biểu vẫn còn chưa thực hiện được dẫn đến khó khăn khi cần tổng hợp báo cáo số liệu nhiều tháng, số liệu các năm...

### **3. Giải pháp:**

Đề nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của các đơn vị trong công tác thống kê liên ngành, cần thực hiện có hiệu quả các giải pháp chủ yếu sau đây:

- *Một là*, nâng cao nhận thức của các cơ quan tiến hành tổ tụng về tầm quan trọng của công tác thống kê liên ngành; coi thống kê là một trong những công cụ quản lý hữu hiệu để cung cấp đầy đủ các số liệu, thông tin trung thực, khách quan, chính xác và kịp thời phục vụ cho hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành và còn là cơ sở, kênh thông tin quan trọng dự báo, hoạch định chiến lược, chính sách đúng đắn, phù hợp.

- *Hai là*, nghiên cứu, đổi mới hệ thống chỉ tiêu, chế độ báo cáo thống kê của ngành Kiểm sát nhân dân. Tổ chức họp liên ngành để kịp thời sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện hệ thống chỉ tiêu, biểu mẫu; phương pháp tính đối với một số chỉ tiêu, tiêu chí thống kê mà các cơ quan có cách tính, phương pháp tính khác nhau nhằm thống nhất về số liệu thống kê; thu gọn các chỉ tiêu thống kê, giảm bớt số tiêu chí thống kê ít sử dụng hoặc trùng lặp trong từng biểu mẫu, đồng thời bổ sung các chỉ tiêu, tiêu chí thống kê mới.

- *Ba là*, tăng cường chuyển đổi số trong công tác thống kê theo Chỉ thị số 03/CT-VKSTC ngày 17/5/2021 của Viện trưởng VKSND tối cao về tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, tăng cường thúc đẩy chuyển đổi số trong ngành Kiểm sát nhân dân. Thiết kế phần mềm có khả năng tự động kết nối liên thông giữa các cơ quan tiến hành tố tụng trong hoạt động thu thập, cập nhật, kiểm tra, đối chiếu hoặc tiếp ký điện tử, cũng như khai thác, sử dụng, chia sẻ số liệu thống kê khi có nhu cầu.

- *Bốn là*, chú trọng công tác tổ chức cán bộ; bố trí, sắp xếp những người có đủ năng lực, trình độ, kinh nghiệm để thực hiện nhiệm vụ này; quan tâm, tạo điều kiện cho người làm công tác thống kê được đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ để nâng cao trình độ, năng lực; sử dụng cán bộ theo hướng chuyên môn hóa, từng bước có chính sách hỗ trợ phù hợp.

- *Năm là*, tăng cường phối hợp trong công tác thống kê, trong đó cần tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả thống kê liên ngành; chủ động phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên ngành cùng cấp trong hoạt động lập, đối chiếu và gửi báo cáo thống kê theo quy định; bảo đảm tính chính xác của số liệu thống kê đã đối chiếu.

### **4. Một số kiến nghị:**

Đề xuất nâng cấp hệ thống phần mềm thống kê, khắc phục những lỗi thường gặp thông qua việc tổng hợp lỗi từ các đơn vị và việc trích xuất, in ấn được thuận tiện hơn; cải thiện phần “khai thác dữ liệu” để việc sử dụng được thuận tiện, phù hợp...

Kiến nghị sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 05/2018/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BCA-BQP theo hướng tăng cường ứng dụng Công nghệ thông tin, trực tích hợp dữ liệu dùng chung để không ngừng nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong thu thập, so sánh, đối chiếu, tiếp ký, chia sẻ thông tin, số liệu thống kê hình sự liên ngành giữa các cơ quan Viện kiểm sát, Công an, Tòa án.

Tại khoản 3 Điều 9 của Thông tư quy định về “Trách nhiệm, thời hạn lập, đối chiếu và gửi báo cáo thống kê hình sự liên ngành” nên sửa đổi về thời hạn lập, đối chiếu, tiếp ký báo cáo thống kê hình sự liên ngành theo hướng tăng thêm thời hạn lập, đối chiếu và tiếp ký liên ngành hình sự cho phù hợp với thực tiễn thực hiện.

Trên đây là tham luận “*Thực trạng về việc thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2018, những khó khăn vướng mắc và giải pháp, kiến nghị*” của Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội. Vậy, Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội báo cáo Ban chỉ đạo thống kê hình sự liên ngành Trung ương biết và chỉ đạo chung./.